

KẾ HOẠCH
Triển khai thực hiện công tác thành lập phường
trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính; Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

Thực hiện Công văn số 365/TTg-TCCV ngày 06/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập đơn vị hành chính đô thị; Công văn số 2705/BNV-CQĐP ngày 25/3/2025 của Bộ Nội vụ về việc phân loại, lập hồ sơ bản đồ địa giới, công bố số liệu diện tích tự nhiên của đơn vị hành chính và thành lập đơn vị hành chính đô thị.

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện công tác thành lập phường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH - YÊU CẦU

1. Mục đích

a) Tổ chức triển khai thực hiện việc thành lập các phường trên cơ sở nguyên trạng các xã của tỉnh Đồng Tháp, trong đó ưu tiên các xã được hình thành từ việc sắp xếp các thị trấn và các xã sắp xếp từ các xã đã được phân loại đô thị trước đây.

b) Xác định rõ lộ trình, công việc cụ thể, bảo đảm phù hợp với thực tiễn của địa phương và yêu cầu của trung ương; góp phần nâng cao tỉ lệ đô thị hóa của tỉnh Đồng Tháp.

c) Phân công rõ trách nhiệm và sự phối hợp giữa các sở, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã, các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Yêu cầu

a) Công tác thành lập phường thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; các nội dung công việc, thời hạn, tiến độ hoàn thành và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương được xác định cụ thể nhằm đảm bảo kịp thời, đồng bộ, thống nhất, chất lượng, hiệu quả.

b) Xác định nội dung công việc gắn với chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm và phát huy vai trò chủ động, tích cực của các cơ quan, đơn vị, địa phương; tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo và trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong quá trình triển khai thực hiện.

II. NỘI DUNG

1. Rà soát, đánh giá các tiêu chí thành lập phường

Căn cứ các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương (trong đó lưu ý điều kiện phù hợp với quy hoạch quy định tại khoản 2 Điều 8, Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15, Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội), Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức rà soát, đánh giá việc đáp ứng các tiêu chí thành lập phường theo quy định pháp luật, cụ thể:

a) Quy mô dân số từ 21.000 người trở lên.

b) Diện tích tự nhiên từ 5,5 km² trở lên.

c) Vị trí, chức năng được xác định trong quy hoạch hoặc định hướng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là trung tâm tổng hợp hoặc trung tâm chuyên ngành cấp vùng hoặc cấp tỉnh hoặc cấp tiểu vùng trong tỉnh, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hoặc tiểu vùng trong tỉnh.

d) Tỷ lệ quy mô dân số đô thị trên quy mô dân số của đơn vị hành chính từ 50% trở lên.

đ) Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt các chỉ tiêu sau:

- Tỷ lệ tổng thu ngân sách địa phương với tổng chi ngân sách địa phương trên địa bàn từ 100% trở lên;

- Tỷ trọng công nghiệp - xây dựng và dịch vụ trong GRDP đạt từ 70% trở lên;

- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp từ 70% trở lên;

- Thu nhập bình quân đầu người trên năm cao hơn thu nhập bình quân đầu người trên năm của tỉnh trong 03 năm gần nhất;

- Tỷ lệ hộ nghèo (theo chuẩn nghèo đa chiều) thấp hơn tỷ lệ hộ nghèo của tỉnh trong 03 năm gần nhất.

Ủy ban nhân dân cấp xã báo cáo kết quả rà soát các tiêu chí thành lập phường kèm theo biểu tổng hợp các tiêu chuẩn của phường và các biểu, bảng số liệu được cấp có thẩm quyền xác nhận làm cơ sở xác định các tiêu chuẩn của phường về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ) cho ý kiến.

2. Tổ chức xây dựng hồ sơ Đề án thành lập phường

Trên cơ sở kết quả rà soát các tiêu chí thành lập phường của Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã liên quan xây dựng dự thảo Đề án thành lập từng phường thành Đề án thành lập các phường thuộc tỉnh Đồng Tháp để tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo quy định pháp luật (*Nội dung Đề án theo Phụ lục I đính kèm*).

Thời gian hoàn thành việc xây dựng các dự thảo Đề án thành lập từng phường: ***Chậm nhất trước ngày 28/4/2026.***

3. Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập phường

Trên cơ sở các dự thảo Đề án thành lập các phường do Ủy ban nhân dân cấp xã tham mưu lập, giao Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Công văn chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập phường (kèm theo mẫu Phiếu lấy ý kiến, tài liệu lấy ý kiến).

Căn cứ chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng Kế hoạch và tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo từng khóm, ấp về việc thành lập phường, hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân dân trên địa bàn về việc thành lập phường ***chậm nhất trước ngày 03/5/2026.***

Giao Sở Nội vụ hướng dẫn nghiệp vụ trong công tác lấy ý kiến Nhân dân theo Nghị định số 321/2025/NĐ-CP ngày 16/12/2025 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến Nhân dân về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để địa phương tổ chức thực hiện.

4. Thông qua Hội đồng nhân dân các cấp về việc thành lập phường

Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập phường, nếu đạt từ 50% trở lên tổng số hộ gia đình trên địa bàn xã tán thành thì cơ quan xây dựng đề án tiếp tục hoàn thiện đề án và gửi Hội đồng nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp xã để xem xét, cho ý kiến theo thứ tự từ xã đến tỉnh.

- Đối với cấp xã: Ủy ban nhân dân cấp xã trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập phường ***chậm nhất ngày 05/5/2026.***

- Đối với tỉnh: Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét về Đề án thành lập phường của tỉnh Đồng Tháp ***chậm nhất ngày 07/5/2026***, đồng thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Trình trình kèm dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập phường để trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp chuyên đề tháng 5 (***dự kiến ngày 11/5/2026***)

5. Hoàn chỉnh hồ sơ Đề án trình Chính phủ

Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ Đề án thành lập phường, trình Chính phủ (qua Bộ Nội vụ thẩm định) theo quy định (***trước ngày 15/6/2026.***)

6. Phối hợp trong công tác thẩm định, thẩm tra của trung ương

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, các sở, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã liên quan phối hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ

Đề án theo các ý kiến của cơ quan trung ương trong quá trình thẩm định, thẩm tra hồ sơ Đề án thành lập các phường thuộc tỉnh.

III. KINH PHÍ THỰC HIỆN

Kinh phí thực hiện đề án thành lập các phường thuộc tỉnh do ngân sách địa phương bảo đảm từ kinh phí thường xuyên trong nguồn ngân sách nhà nước đã được giao để chi các nhiệm vụ theo quy định pháp luật.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các sở, ngành tỉnh

a) Căn cứ các nội dung phân công theo Kế hoạch này để triển khai thực hiện đảm bảo đúng tiến độ quy định;

b) Chủ động phối hợp kiểm tra về các nội dung thuộc ngành, lĩnh vực phụ trách để hoàn chỉnh hồ sơ Đề án; phối hợp đánh giá tác động đối với các lĩnh vực được phân công tham mưu quản lý thuộc ngành, lĩnh vực phụ trách trong Đề án thành lập phường.

c) Cung cấp các tài liệu, số liệu liên quan (nếu có) để phục vụ công tác lập hồ sơ Đề án thành lập phường.

2. Sở Nội vụ

a) Là cơ quan đầu mối giúp Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch;

b) Tổ chức triển khai các nội dung được phân công theo Kế hoạch;

c) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tổ chức tổng hợp các Đề án thành lập từng phường thành một Đề án chung của tỉnh để trình các cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định; chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện nội dung hồ sơ Đề án trong quá trình thẩm định, thẩm tra của các cơ quan trung ương;

d) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình kế hoạch triển khai, tổ chức thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập phường;

đ) Dự trù kinh phí tổ chức thực hiện các nhiệm vụ gửi Sở Tài chính thẩm định trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định;

g) Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định, hướng dẫn của trung ương và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Sở Xây dựng: Phối hợp với Sở Nội vụ và các địa phương trong quá trình xây dựng, hoàn chỉnh Đề án để trình các cấp có thẩm quyền thẩm định, xem xét thông qua.

4. Sở Tài chính

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cân đối, phân bổ kinh phí tổ chức triển khai thực hiện Đề án thành lập phường theo đề nghị của các cơ quan đơn

vị, địa phương có liên quan; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương lập dự toán, quyết toán kinh phí thực hiện việc thành lập phường theo quy định;

b) Hướng dẫn địa phương trong việc xác định các tiêu chí về thu, chi ngân sách trong quá trình xây dựng Đề án thành lập phường.

c) Phối hợp rà soát, bổ sung các quy hoạch liên quan để đảm bảo tiêu chí về vị trí, chức năng của phường (theo khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15)

5. Sở Nông nghiệp và Môi trường

a) Phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã trong việc xây dựng các bản đồ hiện trạng, bản đồ phương án thành lập phường theo quy định;

b) Cung cấp số liệu diện tích tự nhiên của các đơn vị hành chính liên quan trong quá trình triển khai xây dựng Đề án thành lập phường.

c) Tổ chức xây dựng các bản đồ (bản đồ hiện trạng địa giới của các đơn vị hành chính liên quan và bản đồ phương án thành lập phường) để hoàn chỉnh Phụ lục kèm theo Đề án theo quy định pháp luật.

6. Công an tỉnh: Chỉ đạo Công an xã phối hợp trong công tác rà soát, cung cấp số liệu dân số có liên quan của xã để phục vụ công tác xây dựng Đề án thành lập phường.

7. Thống kê Đồng Tháp: Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan cung cấp các số liệu thống kê (nếu có) hoặc hướng dẫn địa phương trong việc tự thu thập, xác định các số liệu thống kê để phục vụ việc xây dựng Đề án thành lập phường.

8. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

a) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành trong quá trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký các văn bản, tài liệu, hồ sơ, Đề án thành lập phường.

b) Phối hợp với Sở Nội vụ trong công tác tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập các phường thuộc tỉnh Đồng Tháp

9. Đề nghị Báo và Phát thanh truyền hình Đồng Tháp: Phối hợp xây dựng 01 phim tài liệu (từ 15 đến 20 phút) về vị trí, hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và hạ tầng của các đơn vị hành chính dự kiến thành lập phường.

10. Ủy ban nhân dân các xã dự kiến thành lập phường

a) Phối hợp với Sở Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Đề án thành lập phường theo đúng tiến độ được giao;

b) Tổ chức thu thập thông tin để ước tính các chỉ tiêu cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội và chịu trách nhiệm về độ tin cậy của số liệu;

c) Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập phường theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh; Trình cấp ủy cùng cấp cho ý kiến đề án và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành nghị quyết thông qua để hoàn thiện hồ sơ đề nghị theo quy định.

d) Lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ được giao gửi Sở Tài chính thẩm định trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt;

đ) Định kỳ, đột xuất báo cáo cơ quan có thẩm quyền kết quả, tiến độ thực hiện nhiệm vụ;

e) Thực hiện các nhiệm vụ khác có liên quan do cơ quan có thẩm quyền giao.

Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện công tác thành lập phường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ngành tỉnh, các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân các xã liên quan tổ chức triển khai, thực hiện. Trong quá trình thực hiện có phát sinh khó khăn, vướng mắc, đề nghị các sở, ngành, địa phương phản ánh về Sở Nội vụ để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết.

Đính kèm các phụ lục./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực Đảng ủy UBND tỉnh
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Thống kê tỉnh;
- UBND xã, phường;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, Đ.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thành Diệu

PHỤ LỤC

Nội dung Đề án thành lập phường

(kèm theo Kế hoạch số ~~530~~/KH-UBND ngày ~~28~~./4/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp)

Theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nội dung Đề án thành lập phường gồm có 5 phần, cụ thể như sau:

1. Phần thứ nhất: căn cứ pháp lý và sự cần thiết;
2. Phần thứ hai: lịch sử hình thành và hiện trạng của các đơn vị hành chính liên quan trực tiếp đến việc thành lập phường;
3. Phần thứ ba: phương án thành lập phường;
4. Phần thứ tư: đánh giá tác động và định hướng phát triển của phường sau khi thành lập;
5. Phần thứ năm: kết luận và kiến nghị;

Phụ lục kèm theo Đề án gồm:

- Biểu tổng hợp các tiêu chuẩn của phường;
- Các biểu, bảng số liệu được cấp có thẩm quyền xác nhận làm cơ sở xác định các tiêu chuẩn của phường;
- 01 bản đồ hiện trạng địa giới của đơn vị hành chính liên quan trực tiếp đến việc thành lập phường và 01 bản đồ phương án thành lập phường;
- 01 phim tài liệu (từ 15 đến 20 phút) về vị trí, hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và hạ tầng của khu vực đề nghị thành lập phường;
- Các văn bản của cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc xác nhận về yếu tố đặc thù của đơn vị hành chính (nếu có).

Phụ lục II

Bảng tiến độ thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm xây dựng Đề án thành lập phường thuộc tỉnh Đồng Tháp
(Kèm theo Kế hoạch số 530/KH-UBND ngày 28./4./2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

TT	Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn thực hiện
1	Rà soát, đánh giá các tiêu chí thành lập phường	UBND cấp xã	Sở Nội vụ, Sở Xây dựng	Đã hoàn thành
2	Tổ chức xây dựng dự thảo Đề án thành lập phường (thuộc địa phương)	UBND cấp xã	Các sở, ngành tỉnh, đơn vị có liên quan	Chậm nhất trước ngày 27/4/2026
3	Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Công văn chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập phường (kèm theo mẫu Phiếu lấy ý kiến, tài liệu lấy ý kiến)	Sở Nội vụ	UBND cấp xã	Chậm nhất ngày 27/4/2026
4	Hướng dẫn các nghiệp vụ lấy ý kiến Nhân dân về Đề án thành lập phường	Sở Nội vụ		Chậm nhất ngày 28/4/2026
5	Hoàn thành việc tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo từng khóm, ấp về việc thành lập phường, hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân dân trên địa bàn về việc thành lập phường	Ủy ban nhân dân cấp xã	Sở Nội vụ	Chậm nhất ngày 03/5/2026
6	Thông qua Hội đồng nhân dân cấp xã tán thành chủ trương thành lập phường	Ủy ban nhân dân cấp xã	Hội đồng nhân dân cấp xã	Chậm nhất ngày 05/5/2026

7	Tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân về việc thành lập các phường trên địa bàn tỉnh gửi Hội đồng nhân dân cùng cấp, công thông tin điện tử Chính phủ và trang, công thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh	Sở Nội vụ	Ủy ban nhân dân cấp xã	Chậm nhất ngày 05/5/2026
8	Tổng hợp Đề án thành lập các phường thành một Đề án chung; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến về Đề án thành lập các phường thuộc tỉnh Đồng Tháp	Sở Nội vụ	Các sở, ngành tỉnh, đơn vị có liên quan	Chậm nhất ngày 07/5/2026
9	Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Tờ trình và Nghị quyết về việc thành lập các phường thuộc tỉnh Đồng Tháp	Sở Nội vụ	Các sở, ngành liên quan	Tại kỳ họp ngày 11/5/2026
10	Hoàn chỉnh hồ sơ Đề án trình Chính phủ (qua Bộ Nội vụ thẩm định)	Sở Nội vụ	Các sở, ngành, địa phương liên quan	Trước ngày 15/6/2025
11	Phối hợp trong quá trình thẩm định, thẩm tra Đề án thành lập các phường thuộc tỉnh Đồng Tháp	Sở Nội vụ, Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân cấp xã	Các sở, ngành liên quan	Theo lịch của cơ quan Trung ương