

Số: 147/BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 16 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách

Kính thưa:

- Chủ tọa kỳ họp
- Các vị đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh
- Các vị khách dự

Đề chuẩn bị cho kỳ họp lần thứ 5 HĐND tỉnh khoá IX, ngày 15 tháng 7 năm 2017, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức cuộc họp Ban để thẩm tra Báo cáo, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực Ban KT-NS. Tham dự cuộc họp có Thường trực HĐND tỉnh, đại diện UBND tỉnh, UBMTTQ, đại diện lãnh đạo các Sở Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, VHTT&DL, Văn phòng HĐND tỉnh.

Trên cơ sở xem xét báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, đối chiếu với các quy định của nhà nước và ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách xin báo cáo với các vị đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

A. Thẩm tra Tờ trình số 61/TTr-UBND tỉnh ngày 09/6/2017 về việc thẩm định điều chỉnh chỉ tiêu kế hoạch đầu tư phát triển thuộc ngân sách nhà nước năm 2017 do tỉnh quản lý và phân bổ

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Căn cứ Luật đầu tư công; Luật Ngân sách nhà nước; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; Căn cứ Nghị quyết số 74/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 và Nghị quyết số 108/2016/NQ-HĐND ngày 20 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh¹ về giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2017 bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước do tỉnh quản lý và phân bổ; căn cứ khả năng thực hiện giải ngân vốn đầu tư phát triển năm 2017 do Tỉnh quản lý và phân bổ. Để sử dụng vốn đầu tư đạt hiệu quả, góp phần cho việc phát triển KT-XH của tỉnh; UBND tỉnh đã rà soát tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư phát triển năm 2017 do Tỉnh quản lý và phân bổ trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét thông qua phương án điều chỉnh kế hoạch nhằm sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển của Tỉnh đạt hiệu quả là cần thiết.

¹ - Nghị quyết số 74/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2017 bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước do tỉnh quản lý và phân bổ và Nghị quyết số 108/2016/NQ-HĐND ngày 20 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2017 bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước do tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2).

2. Nội dung Tờ trình:

Về nguyên tắc và phương án điều chỉnh kế hoạch của UBND tỉnh trình phù hợp với quy định tại Nghị định số 77/2015/NĐ-CP; Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg²; Nghị quyết số 60/NQ-CP ngày 08 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2016.

Do vậy, để triển khai thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2017 của Tỉnh đạt hiệu quả cao, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân Tỉnh thống nhất với nguyên tắc, phương án điều chỉnh của Ủy ban nhân dân Tỉnh trình, cụ thể:

1. Vốn NSTT do Tỉnh quản lý và phân bổ năm 2017: 557,48 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 04 dự án, với giá trị giảm từ 29,5 tỷ đồng xuống còn 15,2 tỷ đồng, tương đương giảm 14,3 tỷ đồng (*Kèm theo biểu số 1.1*).

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của 02 dự án, với giá trị tăng từ 1,6 tỷ đồng lên 10,9 tỷ đồng, tương đương tăng 9,3 tỷ đồng (*Kèm theo biểu số 1.2*).

- Giữ nguyên kế hoạch vốn của 34 dự án, với giá trị 526,380 tỷ đồng (kể cả phần 20 tỷ đồng thuộc dự án xây dựng Trụ sở UBND cấp xã tỉnh Đồng Tháp (dự án tổng) đầu năm chưa phân khai chi tiết) (*Kèm theo biểu số 1.3*).

- Bổ sung vào kế hoạch vốn của 01 dự án, với giá trị 05 tỷ đồng (điều chỉnh bổ sung Nghị quyết HĐND Tỉnh về kế hoạch vốn đầu tư công năm 2017 do tỉnh quản lý và phân bổ) (*kèm theo biểu số 1.4*).

2. Vốn Xổ số kiến thiết năm 2017: Tổng số vốn năm 2017 là 1.200 tỷ đồng, dự kiến điều chỉnh như sau:

a) Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 08 dự án, với giá trị giảm từ 483,5 tỷ đồng xuống còn 271,688 tỷ đồng, tương đương giảm 211,812 tỷ đồng (*Kèm theo biểu số 2.1*)

b) Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của 20 dự án, với giá trị tăng từ 42,2 tỷ đồng lên 115,377 tỷ đồng, tương đương tăng 69,177 tỷ đồng (*Kèm theo biểu số 2.2*)

c) Giữ nguyên kế hoạch vốn của 91 dự án, với giá trị 670,3 tỷ đồng (bao gồm vốn chuẩn bị đầu tư chưa phân khai chi tiết với giá trị 25 tỷ đồng), (*Kèm theo biểu số 2.3*)

đ) Điều chỉnh, bổ sung:

- Điều chỉnh chủ đầu tư 01 dự án, với giá trị 82,751 tỷ đồng (*chuyển từ Cty CP xây lắp và vật liệu XD Đồng Tháp sang Trung tâm Phát triển Quỹ nhà đất tỉnh để thực hiện phần đền bù*).

- Bổ sung 02 dự án (*điều chỉnh bổ sung Nghị quyết HĐND Tỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2017 do Tỉnh quản lý và phân bổ*):

² - Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Căn cứ Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020.

+ Dự án Hạ tầng khu công nghiệp Tân Kiều, với giá trị 58,349 tỷ đồng (thực hiện chuẩn bị đầu tư).

+ Dự án Hạ tầng du lịch Khu di tích Nguyễn Sinh Sắc, với giá trị 1,535 tỷ đồng (kèm theo biểu số 2.4).

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất như dự thảo Nghị quyết

B. Thẩm tra Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 29/5/2017 về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 337/2016 ngày 28/12/2016 quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của UBMTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội làm cơ sở để HĐND quyết định nội dung, mức chi cụ thể, phù hợp với tình hình thực tế địa phương. Nhằm để nâng cao vị thế, vai trò, chất lượng hoạt động của MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội trong thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết và phù hợp quy định.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

- Nội dung chi cho hoạt động giám sát, phản biện đảm bảo theo quy định tại Thông tư.

- Mức chi: Áp dụng mức chi tối đa theo Thông tư quy định; việc quy định mức chi cho từng cấp theo nội dung công việc là phù hợp (riêng mức chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội 1.000.000đ/báo cáo bằng 50% mức quy định tại Thông tư là phù hợp điều kiện thực tế địa phương). Ban thống nhất nội dung trình.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị sửa đổi, bổ sung một số vấn đề sau:

- Tiêu đề Nghị quyết đề nghị bỏ cụm từ “các cấp”.

- Bỏ khoản 1, mục a khoản 2 của Điều 1 vì đang được quy định tại văn bản khác còn hiệu lực.

- Điều chỉnh lại cơ cấu Điều 1 dự thảo Nghị quyết theo đúng thể thức quy định.

C. Thẩm tra Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 29/5/2017 về quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết

Ngày 28/12/2016 Bộ Tài chính ban hành Thông tư 338/2016/TT-BTC về quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật (thay thế Thông tư liên tịch số 47/2012/TTLT-BTC-BTP ngày 16/3/2012 về quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của HĐND và UBND) và giao cho HĐND tỉnh căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế địa phương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết và phù hợp với quy định.

2. Nội dung Tờ trình:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất theo nội dung UBND tỉnh trình. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung thêm mục “định mức chi” như sau “định mức chi cho các nội dung công việc phù hợp với mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016”.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như dự thảo. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung:

- Tại căn cứ: Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 15/4/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Nội dung Nghị quyết đề nghị bổ sung như phần thẩm tra nội dung Tờ trình.

- Đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 2, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết như sau:

1. Định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng và hoàn thiện Nghị quyết của HĐND, Quyết định của UBND:

a. Ban hành mới hoặc thay thế:

- Cấp tỉnh: 10.000.000đ/văn bản.

- Cấp huyện: 8.000.000đ/văn bản.

- Cấp xã: 6.000.000đ/văn bản.

b. Sửa đổi, bổ sung: Định mức phân bổ kinh phí bằng 80% định mức phân bổ đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế.

2. Định mức chi cho các nội dung trong các hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật: Thực hiện theo mức chi được quy định tại Điều 4 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016”.

D. Thẩm tra Tờ trình số 49/TTr-UBND ngày 30 tháng 5 năm 2017 của UBND tỉnh về quy định phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Căn cứ Thông tư liên tịch số 45/2010/TTLT-BTC-BTNMT ngày 30/3/2010 hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp môi trường; HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 10/7/2012 của HĐND tỉnh và điều chỉnh, bổ sung một số nhiệm vụ theo quy định của Luật bảo vệ môi trường để triển khai thực hiện. Đến nay Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, thay thế Thông tư liên tịch số 45. Để triển khai thực hiện những quy định mới về công tác bảo vệ môi trường, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc quy định phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường là phù hợp quy định của Thông tư 02/2017 ngày 06/01/2017 của Bộ Tài chính; nội dung phân cấp cơ bản kế thừa những nhiệm vụ theo Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 10/7/2012 của HĐND tỉnh và điều chỉnh, bổ sung một số nhiệm vụ theo quy định của Luật bảo vệ môi trường; phù hợp với năng lực quản lý của từng cấp, tạo sự chủ động trong bố trí cũng như sử dụng ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung như sau:

- Đối với nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường cấp xã bổ sung thêm 02 nhiệm vụ:
 - + Xây dựng kế hoạch, thực hiện nhiệm vụ bảo vệ môi trường, giữ gìn vệ sinh môi trường trên địa bàn; hướng dẫn việc đưa tiêu chí về bảo vệ môi trường vào đánh giá khóm, ấp, khu dân cư và gia đình văn hóa.
 - + Tổ chức đánh giá và lập báo cáo công tác bảo vệ môi trường.
- Đề nghị bổ sung thêm mục “mức chi” với nội dung sau: Mức chi thực hiện các nhiệm vụ, dự án bảo vệ môi trường thực hiện theo định mức, đơn giá, chế độ chi tiêu tài chính hiện hành do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định tại Điều 5 của Thông tư 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết, Tuy nhiên, Ban đề nghị điều chỉnh một số nội dung sau:

1. Về căn cứ:

- Đề nghị bổ sung Luật bảo vệ môi trường ngày 23 tháng 6 năm 2014.

2. Về nội dung:

- Bổ sung những ý kiến đề nghị tại phần thẩm tra về nội dung Tờ trình.
- Bổ Điều 2 và chuyển nội dung của Điều 2 vào phần cuối Nghị quyết.

Đ. Thẩm tra Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2017 của UBND tỉnh về quy định mức chi đảm bảo hoạt động của Ban chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất, kinh doanh hàng giả hiện đang diễn biến phức tạp, thủ đoạn tinh vi, gây bức xúc trong xã hội cần được ngăn chặn. Đề động viên, khuyến khích nâng cao tinh thần trách nhiệm đối với lực lượng thực thi nhiệm vụ chống buôn lậu, gian lận thương mại và sản xuất kinh doanh hàng giả, ngày 28/12/2016 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 339/2016/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo hoạt động đối với lực lượng này. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo hoạt động của Ban chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết và phù hợp với quy định của Thông tư số 339/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính.

2. Thẩm tra nội dung:

Sau khi xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

Các nội dung chi và mức chi là phù hợp và bằng với mức chi tối đa được quy định tại Thông tư. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với mức chi như nội dung Tờ trình.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị bổ sung như sau:

- Bổ sung căn cứ: “Quyết định số 389/QĐ-TTg ngày 19 tháng 3 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ thành lập Ban Chỉ đạo quốc gia chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; Quyết định số 09/QĐ-TTg ngày 06/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 389/QĐ-TTg ngày 19 tháng 3 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về thành lập Ban Chỉ đạo quốc gia chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả”.

- Bổ sung vào cuối khoản 2, điều 1 nội dung sau “số lượng đường dây nóng do Ban chỉ đạo tỉnh quyết định phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo tiết kiệm và hiệu quả”.

E. Thẩm tra Tờ trình số 56/TTr-UBND ngày 06/6/2017 về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020.

I. THẨM TRA TỜ TRÌNH:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Nhằm bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu cơ chế chính sách; bảo đảm công khai, minh bạch trong phân bổ vốn kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020, góp phần phát triển KT-XH, QP-AN tại các xã biên giới có điều kiện khó khăn của tỉnh. UBND tỉnh căn cứ Luật Đầu tư công năm 2014; Quyết định số 48/2016/QĐ-TTg ngày 31 tháng 10 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 (Viết tắt: Quyết định 48 Chính phủ) và Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02 tháng 9 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt

Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 (Viết tắt: Quyết định 1722 Chính phủ), trình HĐND tỉnh nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và kinh phí sự nghiệp nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020 áp dụng trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Nội dung Tờ trình:

- Về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công năm 2014, Luật ngân sách nhà nước năm 2015, Quyết định 48 và Quyết định 1722 của Thủ tướng Chính phủ.

- Về tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu giảm nghèo bền vững giai đoạn 2017-2020 với mức tối thiểu bằng 10% tổng ngân sách Trung ương hỗ trợ là phù hợp với quy định tại Quyết định số 48 của Thủ tướng.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất như nội dung UBND tỉnh trình, Ban đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị bổ sung:

+ Bổ sung tại Điều 2 cụm từ “Trên cơ sở vốn Trung ương phân bổ” vào sau từ “Hàng năm”.

+ Nghị quyết phải có kèm theo bản phụ lục “Bảng điểm Hệ số phân bổ vốn ĐTPT Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020”.

G. Thẩm tra Tờ trình số 36/TTr-UBND ngày 25 tháng 5 năm 2017 của UBND Tỉnh về việc bổ sung danh mục thu hồi đất và chuyển mục đích đất trồng lúa nước năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị quyết số 71/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 72/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân Tỉnh³ về việc thông qua danh mục dự án thu hồi đất và danh mục chuyển mục đích đất trồng lúa nước để thực hiện dự án năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Để kịp thời triển khai thực hiện các dự án mới nhằm phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Tỉnh, UBND Tỉnh đề nghị HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa nước để thực hiện dự án là cần thiết và phù hợp quy định.

³ Nghị quyết số 71/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 72/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc thông qua danh mục chuyển mục đích đất trồng lúa nước để thực hiện dự án năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét Tờ trình, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

- Bổ sung 42 dự án có thu hồi đất với diện tích 86,61ha để đầu tư các lĩnh vực phù hợp với quy định tại khoản 3 điều 62 Luật Đất đai.

- Bổ sung 07 dự án chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp với diện tích 1,86 ha để thực hiện dự án là phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; diện tích từng dự án nhỏ hơn 10 ha là phù hợp với thẩm quyền của HĐND Tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình về bổ sung danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2017 trên địa bàn Tỉnh. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo ngành chuyên môn quan tâm một số vấn đề sau:

- Đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết 71 và 72/2016/NQ-HĐND tỉnh để có hướng xử lý theo quy định đối với những danh mục dự án đã được HĐND tỉnh thông qua từ năm 2015 nhưng đến nay chưa triển khai thực hiện.

- Rà soát, sắp xếp danh mục công trình ưu tiên theo từng cấp đầu tư, khả năng cân đối kinh phí đền bù để triển khai thực hiện, khắc phục tình trạng nhiều dự án thu hồi nhưng không thực hiện được phải hủy.

- Chỉ đạo chuẩn bị tốt danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa nước năm 2018 trình HĐND Tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm 2017.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như dự thảo 02 Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung tại phần căn cứ:

- Đối với Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, bổ sung thêm căn cứ “*Nghị quyết số 71/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*”.

- Đối với Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung danh mục chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa nước để thực hiện dự án năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, bổ sung thêm căn cứ “*Nghị quyết số 72/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc thông qua danh mục chuyển mục đích đất trồng lúa nước để thực hiện dự án năm 2017 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*”.

H. Thẩm tra Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2017 quy định về việc hỗ trợ lãi suất cho vay đầu tư phát triển loại hình du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết

Qua 2 năm thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về Đề án phát triển du lịch tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2015-2020, bước đầu đạt được những kết quả tích cực với nhiều loại hình, sản phẩm du lịch mới được quảng bá đã thu hút nhiều du khách trong và ngoài nước đến tham quan; doanh thu du lịch tăng; hạ tầng phục vụ du lịch được đầu tư nâng cấp, . . . Hiện nay du lịch cộng đồng đang được xem

là loại hình du lịch phù hợp với điều kiện đồng bằng sông Cửu long, không những góp phần phát triển kinh tế- xã hội, bảo vệ tài nguyên môi trường sinh thái, mà còn bảo tồn và phát huy những nét văn hoá độc đáo của địa phương, mang lại nguồn thu đáng kể góp phần, giúp nhiều hộ dân thoát nghèo. Xuất phát từ hiệu quả kinh tế, xã hội như đã nêu, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ lãi suất cho vay để phát triển loại hình du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết. Việc ban hành chính sách hỗ trợ này phù hợp với quy định tại điểm h, khoản 9, điều 30 của Luật ngân sách nhà nước.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất. Tuy nhiên, có một số ý kiến đề nghị bổ sung như sau:

- Tại điểm c, khoản 1 (điều kiện hỗ trợ) bổ sung cụm từ “quy hoạch phát triển loại hình du lịch cộng đồng” vào cuối gạch đầu dòng thứ nhất và bổ sung cụm từ “có phương án” vào đoạn giữa của gạch đầu dòng thứ hai sau cụm từ “du lịch cộng đồng”.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

Tuy nhiên, đề nghị bổ sung một số điểm như đã đóng góp ở phần nội dung Tờ trình.

Kính thưa Quý vị đại biểu.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách - vốn đầu tư.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận

- Các vị đại biểu HĐND tỉnh.
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Trần Văn Hiếu