

Số: *Đồng Tháp, ngày tháng 6 năm 2020*

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ mười lăm, HĐND Tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh. Nhằm chuẩn bị cho kỳ họp thứ mười lăm, HĐND Tỉnh khóa IX, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đã họp Ban vào ngày 12/6/2020 để thẩm tra các dự thảo Nghị quyết theo sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh. Tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: Thường trực HĐND Tỉnh, Ban VH-XH HĐND Tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Y tế, Công an Tỉnh, Văn phòng HĐND Tỉnh, Văn phòng UBND Tỉnh và Thành viên Ban Pháp chế.

Trên cơ sở xem xét 04 dự thảo Nghị quyết, các ý kiến tại cuộc họp, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 04/6/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về bãi bỏ Nghị quyết số 107/2013/NQ-HĐND ngày 05/7/2013 của HĐND Tỉnh quy định mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ quy định tại Điều 3 Thông tư số 172/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả ở địa phương (một cửa, một cửa liên thông), ngày 05/7/2013 Hội đồng nhân dân Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 107/2013/NQ-HĐND quy định mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Ngày 10/5/2019, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 26/2019/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm công tác cải cách hành chính nhà nước. Thông tư này đã bãi bỏ Thông tư số 172/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và không tiếp tục giao thẩm quyền cho địa phương được quy định cụ thể mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả. Thế nên, việc ban hành Nghị quyết để bãi bỏ Nghị quyết số 107/2013/NQ-HĐND ngày 05/7/2013 của HĐND Tỉnh là cần thiết.

- Tại khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*". Do vậy, việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này là đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

II. Tờ trình số 113/TTr-HĐND ngày 25/5/2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp

- Ban Pháp chế thống nhất cao với dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2021 do Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh trình. Thường trực HĐND Tỉnh, các Ban HĐND Tỉnh đã họp thống nhất nội dung chương trình giám sát năm 2021 của Hội đồng nhân dân Tỉnh trên cơ sở ý kiến đóng góp của các Ban, Tổ đại biểu HĐND Tỉnh, cử tri và các cơ quan, tổ chức hữu quan.

- Ban Pháp chế nhận thấy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2021 đã thể hiện sự quyết tâm của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND Tỉnh về nỗ lực giám sát những vấn đề quan trọng, những nội dung được đông đảo cử tri và Nhân dân trong Tỉnh quan tâm nhằm góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - trật tự của địa phương trong năm 2021 và những năm tiếp theo.

- Nhằm tạo cơ sở cho Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND Tỉnh tổ chức thực hiện giám sát trong năm 2021, Ban Pháp chế đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

III. Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 05/6/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết Quy định số lượng, chế độ, chính sách đối với nhân viên y tế khám thuộc các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Đội ngũ nhân viên y tế tại các khám có vai trò rất quan trọng trong việc chăm sóc sức khỏe ban đầu cho Nhân dân ngay từ hộ gia đình, khu phố, khu dân cư. Nhân viên y tế khám là lực lượng y tế không chuyên trách, được xem như cánh tay nối dài của y tế phường, thị trấn trong công tác tuyên truyền, tham gia thực hiện các hoạt động chuyên môn về y tế tại cộng đồng, chăm sóc sức khỏe bà mẹ, trẻ em và kế hoạch hoá gia đình, sơ cứu ban đầu, chăm sóc bệnh thông thường, v.v..Hiện tại, trong toàn tỉnh Đồng Tháp có 177 nhân viên y tế đang công tác tại 115 khám thuộc 25 phường, thị trấn nhưng không thể chi bồi dưỡng cho đội ngũ này vì không có quy định về nội dung và mức chi của cấp có thẩm quyền. Thế nên, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định số lượng, chế độ, chính sách đối với nhân viên y tế khám thuộc các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết.

- Tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban*

hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp". Vì nội dung chi hỗ trợ cho nhân viên y tế khám thuộc nội dung chi có tính chất đặc thù của địa phương và mang tính chất tiền công nên UBND Tỉnh đã có văn bản xin ý kiến của các Bộ ở Trung ương theo quy định. Đến thời điểm hiện tại, đã có ý kiến bằng văn bản của Bộ Tài chính, Bộ LĐ-TB&XH, Bộ Y tế, Bộ Nội vụ. Do vậy, việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này là đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

- Tại cơ sở pháp lý để ban hành Nghị quyết: Đề nghị bổ sung Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Bởi vì, nhân viên y tế khám là những người trực tiếp tham gia vào công việc của khám nên cần phải bổ sung các căn cứ này.

- Tại điểm a khoản 2 Điều 2: Đề nghị thay cụm từ "*Mức hỗ trợ*" bằng cụm từ "*Mức bồi dưỡng theo tháng*" cho phù hợp với quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

- Tại Điều 3: Đề nghị sửa đổi với nội dung "*Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh quy định cụ thể tiêu chuẩn, chức năng, nhiệm vụ của nhân viên y tế khám và tổ chức thực hiện Nghị quyết này*".

Ban Pháp chế đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

IV. Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 10/6/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quy định hỗ trợ chi trợ cấp thôi việc đối với Phó Công an và Công an viên thường trực (bán chuyên trách) xã, thị trấn trong giai đoạn 2020 - 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Thông tư số 09/2019/TT-BCA ngày 22/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã, ngày 12/8/2019 UBND Tỉnh đã ban hành Quyết định số 820/QĐ-UBND-HC phê duyệt Đề án điều động lực lượng Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn. Theo nội dung Đề án, trong giai

đoạn 2020 - 2021 Công an Tỉnh sẽ điều động, bố trí mỗi xã 05 công an chính quy và mỗi thị trấn 06 công an chính quy.

- Việc bố trí công an chính quy về công tác tại các xã, thị trấn đã làm phát sinh nhiều trường hợp Phó Trưởng công an và công an viên (là lực lượng vũ trang bán chuyên trách) bị dôi dư phải cho thôi việc do không bố trí được công tác khác. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 73/2009/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Pháp lệnh Công an xã thì Phó Trưởng Công an và Công an viên ở xã, thị trấn có thời gian công tác dưới 15 năm không được hưởng trợ cấp thôi việc. Do vậy, nhằm bù đắp công lao đóng góp, bảo đảm sự bình đẳng trong giải quyết chế độ thôi việc đối với lực lượng công an xã, tạo điều kiện thuận lợi đẩy nhanh tiến độ thực hiện chính quy hóa công an cấp xã, từng bước hoàn thiện mô hình công an 04 cấp theo quy định của Luật Công an nhân dân thì việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết để hỗ trợ thôi việc đối với những người là Phó Công an và Công an viên xã, thị trấn có thời gian công tác dưới 15 năm bị dôi dư do không thể bố trí công tác khác khi thực hiện Đề án điều động công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh Công an xã trong giai đoạn 2020 – 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết.

- Tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*". Vì nội dung chi trợ cấp thôi việc cho Phó trưởng Công an và Công an viên thường trực xã, thị trấn mang tính chất đặc thù ở địa phương nên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Tỉnh.

2. Về dự thảo Nghị quyết

- Đề nghị sửa đổi tiêu đề của Nghị quyết là: "*Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Phó Công an và Công an viên thường trực xã, thị trấn thuộc lực lượng vũ trang bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2020 - 2021*".

- Căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết: Đề nghị bỏ căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã vì không liên quan đến nội dung ban hành chính sách hỗ trợ thôi việc cho Phó Trưởng Công an và Công an viên thường trực xã, thị trấn.

- Đề nghị cơ cấu lại Điều 1 thành 2 Điều với nội dung như sau:

" Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Nghị quyết này quy định về mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Phó Trưởng Công an và Công an viên thường trực xã, thị trấn thuộc lực lượng vũ trang bán chuyên trách có thời gian công tác từ 01 năm đến dưới 15 năm được giải quyết thôi việc do không bố trí được công tác khác sau khi thực hiện Đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn trong giai đoạn 2020 – 2021 đã được phê duyệt tại Quyết định số 820/QĐ-UBND-HC ngày 12 tháng 8 năm 2019 của Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Điều 2. Quy định mức chi trợ cấp thôi việc đối với Phó Trưởng Công an và Công an viên thường trực xã, thị trấn thuộc lực lượng vũ trang bán chuyên trách được giải quyết thôi việc

1. Thời gian công tác được tính hưởng trợ cấp thôi việc

Thời gian công tác được tính hưởng trợ cấp thôi việc bao gồm toàn bộ thời gian công tác trong công an xã, thị trấn (kể cả khi làm công an viên phụ trách ấp, khóm).

Cách tính thời gian công tác: Công tác từ dưới 06 tháng thì tính nửa năm; công tác từ đủ 06 tháng đến 12 tháng thì tính 01 năm.

2. Mức trợ cấp thôi việc

Cứ mỗi năm công tác được trợ cấp bằng 1,5 lần mức lương cơ sở.

3. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách địa phương đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách nhà nước."

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với 04 dự thảo Nghị quyết. Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND Tỉnh;*
- UBND Tỉnh;*
- Đại biểu HĐND Tỉnh;*
- Lưu: VT, NC/TH. Ng.*

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Văn Thi