

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 27 tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ mười bốn (kỳ họp bất thường), HĐND Tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh. Nhằm chuẩn bị cho kỳ họp thứ mười bốn (kỳ họp bất thường), HĐND Tỉnh khóa IX, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đã họp Ban vào ngày 24/3/2020 để thẩm tra các dự thảo Nghị quyết theo sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh. Tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: Thường trực HĐND Tỉnh, Thành viên Ban Pháp chế, Ban VH-XH, Sở Nội vụ, Sở Y tế, Sở NN&PTNT, Bộ CHQS Tỉnh, Công an Tỉnh, Văn phòng HĐND Tỉnh, Văn phòng UBND Tỉnh.

Trên cơ sở xem xét 03 dự thảo Nghị quyết, các ý kiến tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Tờ trình số 07/TTr-UBND ngày 05/3/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về bãi bỏ Nghị quyết số 33/2005/NQ-HĐND ngày 30/6/2005 về việc phê chuẩn bổ sung Phòng Y tế vào cơ cấu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, thị xã

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 30/6/2005, Hội đồng nhân dân Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 33/2005/NQ-HĐND về việc phê chuẩn bổ sung Phòng Y tế vào cơ cấu cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, thị xã. Ngày 05/5/2014, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 37/2014/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, tại Điều 7 đã quy định Phòng Y tế là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Như vậy, kể từ ngày Nghị định số 37/2014/NĐ-CP có hiệu lực thi hành (ngày 20 tháng 6 năm 2014) thì Phòng Y tế đương nhiên là cơ quan chuyên môn của UBND cấp huyện nên không cần thiết phải tiếp tục duy trì hiệu lực của Nghị quyết số 33/2005/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh. Bên cạnh, tại khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*". Do vậy, việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật bãi bỏ Nghị quyết số 33/2005/NQ-HĐND ngày 30/6/2005 của HĐND Tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế đề nghị bổ sung căn cứ để ban hành Nghị quyết là Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc Tỉnh.

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

II. Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 12/3/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đề án thành lập phường An Bình A, An Bình B và thành lập thành phố Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Thị xã Hồng Ngự nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Bắc và là đô thị có vai trò trung tâm kinh tế, khoa học kỹ thuật - văn hóa, hành lang kinh tế biên giới của tỉnh Đồng Tháp. Trong những năm qua, chính quyền các cấp và nhân dân thị xã Hồng Ngự đã nỗ lực phấn đấu và đạt được những bước tiến mạnh mẽ, nền kinh tế có mức tăng trưởng ổn định, cơ cấu kinh tế chuyển biến tích cực, đời sống nhân dân từng bước được cải thiện, nâng cao rõ rệt; riêng xã An Bình A, xã An Bình B trong những năm qua đã có sự phát triển mạnh mẽ về kinh tế - xã hội, hạ tầng đô thị ngày càng được đầu tư xây dựng đồng bộ và hoàn chỉnh. Thế nên, việc thành lập thành phố Hồng Ngự là tương xứng với tiềm năng, lợi thế sẵn có và sẽ là điều kiện cần thiết để thành phố Hồng Ngự tiếp tục hoàn thiện nâng cao chất lượng đô thị trong tương lai.

- Đề án thành lập phường An Bình A trên cơ sở nguyên trạng 27,03 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 14.379 người của xã An Bình A; phường An Bình B thành lập trên cơ sở nguyên trạng 19,08 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 7.352 người của xã An Bình B; thành lập thành phố Hồng Ngự trên cơ sở nguyên trạng 121,84 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 100.610 người của thị xã Hồng Ngự. Nội dung Đề án đã đảm bảo quy định tại Điều 29 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Công tác lấy ý kiến cử tri và ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, Hội đồng nhân dân thị xã Hồng Ngự đối với Đề án đã đúng theo quy định tại Điều 131, 132 Luật tổ chức chính quyền địa phương. Việc thành lập thành phố Hồng Ngự thuộc tỉnh Đồng Tháp là phù hợp với Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012 - 2020, Quyết định số 68/QĐ-TTg ngày 15/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch xây dựng vùng Đồng bằng sông Cửu Long đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050, Nghị quyết số 207/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Tỉnh về quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Tháp đến năm 2020, định hướng đến năm 2030,....

- Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy xã An Bình A, xã An Bình B đã đạt và vượt 4/4 tiêu chuẩn để thành lập phường theo quy định tại Điều 8, Điều

31 của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Nếu xã An Bình A, xã An Bình B được cơ quan có thẩm quyền quyết định thành lập phường thì thị xã Hồng Ngự sẽ đạt các tiêu chuẩn để thành lập thành phố thuộc tỉnh theo quy định tại Điều 5, Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

- Từ các nội dung nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy việc Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án thành lập phường An Bình A, phường An Bình B và thành lập thành phố Hồng Ngự thuộc tỉnh Đồng Tháp để hoàn chỉnh thủ tục trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định là cần thiết và đúng quy định.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết của UBND Tỉnh trình. Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

III. Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 20/3/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung Điều 3 của Quy định về chức danh, số lượng, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách và các chức danh khác ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm thuộc tỉnh Đồng Tháp ban hành kèm theo Nghị quyết số 260/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Trong thời gian qua, người chăn nuôi trên địa bàn tỉnh đã chịu nhiều thiệt hại do vật nuôi chết vì dịch bệnh. Tính đến ngày 31/01/2020 đã có 6.346 hộ chăn nuôi ở 138/143 xã, phường, thị trấn của 12 huyện, thị, thành phố có heo mắc bệnh; tổng số heo bệnh và tiêu hủy là 123.573 con (chiếm khoảng 47,54% tổng đàn heo của tỉnh), với khối lượng tiêu hủy hơn 8.047 tấn, gây thiệt hại cho ngân sách tỉnh hơn 300 tỷ đồng. Bên cạnh, nguy cơ dịch bệnh cúm gia cầm xuất hiện, lây lan có khả năng xảy ra và gây ảnh hưởng đến sức khỏe cộng đồng. Thế nên, việc ban hành Nghị quyết để bố trí nhân viên thú y nhằm thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh đối với vật nuôi, gia súc, gia cầm tại các địa phương cấp xã là rất cần thiết.

- Tại khoản 2 Điều 6 Luật Thú y quy định: “*Căn cứ vào yêu cầu hoạt động thú y trên địa bàn và khả năng cân đối nguồn lực của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn*”. Do vậy, việc Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết này là đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế đề nghị bổ sung căn cứ để ban hành Nghị quyết là Luật Thú y ngày 19 tháng 6 năm 2015.

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với 03 dự thảo Nghị quyết. Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND Tỉnh, UBND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, NC/TH. Ng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Văn Thi