

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách tại kỳ họp lần thứ 14 khóa IX

Kính thưa:

- Chủ tọa kỳ họp
- Các vị đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh
- Các vị khách dự

Để chuẩn bị cho kỳ họp lần thứ 14 HĐND tỉnh khoá IX, ngày 24 tháng 03 năm 2020, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức cuộc họp Ban để thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực KT-NS. Ban KT-NS xin báo cáo với các vị đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

A. Thẩm tra Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh về Điều chỉnh chủ trương đầu tư Chương trình xây dựng Trung tâm Văn hóa – Học tập cộng đồng cấp xã giai đoạn 2016 - 2020.

I. Thẩm tra nội dung Tờ trình:

1. Sự cần thiết điều chỉnh Chủ trương đầu tư:

Chương trình xây dựng Trung tâm Văn hóa – Học tập cộng đồng cấp xã giai đoạn 2016 - 2020, đã được HĐND tỉnh phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Công văn số 242/HĐND-KTNS¹ với quy mô 34 Trung tâm VHHTCĐ thuộc 34 xã điểm đạt nông thôn mới. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện chương trình, một số địa phương đã chủ động linh hoạt đẩy nhanh tiến độ thực hiện các tiêu chí để sớm đạt tiêu chuẩn xã nông thôn mới đối với các xã ngoài xã điểm, từ đó đã làm tăng số lượng Trung tâm VHHTCĐ và thay đổi cơ cấu nguồn vốn,... của chương trình so với kế hoạch kế hoạch đề ra. Để chương trình được tiếp tục thực hiện đảm bảo các quy định của Luật đầu tư công, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Chương trình xây dựng Trung tâm Văn hóa – Học tập cộng đồng cấp xã giai đoạn 2016 - 2020 là cần thiết.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban KT-NS nhận thấy một số nội dung điều chỉnh so với Chương trình đã duyệt đến năm 2020 như sau:

a) Quy mô (điều chỉnh): Từ 34 Trung tâm lên 45 Trung tâm (bổ sung 11 Trung tâm VHHTCĐ).

b) Tổng vốn đầu tư (điều chỉnh): Từ 154, 743 tỷ đồng lên 190,141 tỷ đồng (tăng 44,398 tỷ đồng).

¹ Căn cứ Công văn số 242/HĐND-KTNS ngày 29/10/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình xây dựng Trung tâm Văn hóa - Học tập cộng đồng cấp xã giai đoạn 2016 – 2020;.

c) Cơ cấu nguồn vốn (điều chỉnh):

- Ngân sách cấp Tỉnh hỗ trợ: Từ 123 tỷ đồng lên 135 tỷ đồng (tăng 12 tỷ đồng), từ nguồn vốn XSKT (trước là ngân sách tập trung).
- Ngân sách cấp huyện: Từ 16,743 tỷ đồng lên 55,141 tỷ đồng (tăng 38,398 tỷ đồng).

Để kịp thời đáp ứng nguồn lực, tiến độ thực hiện chương trình đến năm 2020 và đảm bảo theo đúng quy định. Ban KT-NS cơ bản thống nhất với những nội dung điều chỉnh như UBND tỉnh trình. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau:

- Nguồn vốn ngân sách Tỉnh **135 tỷ đồng** (XSKT), nhưng trong kế hoạch Trung hạn điều chỉnh **127,958 tỷ đồng** (XSKT, gồm: 115,958 XSKT, tăng thu XSKT 12 tỷ), vốn chưa bố trí là 7,042 tỷ đồng.

Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh:

Bố trí đủ vốn để triển khai thực hiện hoàn thành Chương trình trong năm 2020.

II. Thẩm tra nội dung dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-NS thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

B. Thẩm tra Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh về Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra nội dung Tờ trình:

1. Sự cần thiết điều chỉnh Chủ trương đầu tư:

Dự án xây dựng Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tỉnh Đồng Tháp, đã được HĐND tỉnh phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Công văn số 237/HĐND-KTNS² với quy mô 35 Trụ sở UBND cấp xã, xây dựng trên 11 huyện, thị, thành phố. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện dự án, đã phát sinh một số điều chỉnh so với kế hoạch được phê duyệt, như: điều chỉnh về danh mục, quy mô, nhu cầu vốn và thời gian thực hiện các dự án thành phần cho phù hợp với điều kiện phát triển của địa phương và tình hình triển khai thực tế. Do vậy để dự án tiếp tục thực hiện theo đúng quy định của Luật đầu tư công, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án xây dựng Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tỉnh Đồng Tháp là cần thiết.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban KT-NS nhận thấy một số nội dung điều chỉnh so với Dự án đã duyệt đến năm 2020 như sau:

- a) Quy mô (điều chỉnh): Từ 35 trụ sở lên 36 Trụ sở UBND cấp xã (tăng 01 trụ sở An Bình, huyện Cao Lãnh) và điều chỉnh 03 trụ sở từ Mẫu số 01 (diện tích: 749m²) sang Mẫu số 2 (diện tích 779 m²),...

- b) Tổng vốn đầu tư (điều chỉnh): Từ 247,240 tỷ đồng xuống 245,265 tỷ đồng (giảm 1,975 tỷ đồng) do thay đổi thiết kế mẫu.

c) Cơ cấu nguồn vốn (điều chỉnh):

² Công văn số 237/HĐND-KTNS ngày 29/10/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tỉnh Đồng Tháp

- Ngân sách cấp Tỉnh hỗ trợ: Từ 140 tỷ đồng lên 180 tỷ đồng (tăng 40 tỷ đồng), từ nguồn ngân sách tập trung.

- Ngân sách cấp huyện đối ứng phần còn lại.

d) Địa điểm xây dựng (điều chỉnh): Điều chỉnh 01 trụ sở từ xã An Bình sang xã Ba Sao, huyện Cao Lãnh;

đ) Thời gian thực hiện (điều chỉnh): Từ năm 2016-2019 lên từ 2017-2020.

Đề dự án tiếp tục triển khai thực hiện đảm bảo theo đúng quy định. Ban KT-NS cơ bản thống nhất với những nội dung điều chỉnh như UBND tỉnh trình. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh như sau:

- Đề nghị làm rõ vốn trong kế hoạch trung hạn (điều chỉnh) NSTT bố trí 173,306/180 tỷ đồng (-6,694 tỷ đồng), trong khi kế hoạch 2020 đã bố trí 7,694 tỷ đồng?

- Xem xét điều chỉnh Quyết định số 1230/QĐ-UBND.HC ngày 23/10/2019 của UBND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh Dự án xây dựng Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tỉnh Đồng Tháp đảm bảo quy định.

II. Thẩm tra nội dung dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-NS cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị điều chỉnh khoản 10, Điều 1 như sau:

- Vốn ngân sách Tỉnh hỗ trợ 180 tỷ đồng (hỗ trợ đầu tư xây dựng hạng mục nhà làm việc).

- Vốn ngân sách cấp huyện đối ứng phần còn lại (xây dựng các hạng mục còn lại và bao gồm vốn giải phóng mặt bằng);

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

C. Thẩm tra Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 20 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh.

I. Thẩm tra nội dung Tờ trình:

1. Sự cần thiết điều chỉnh Chủ trương đầu tư:

Dự án nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh đã được Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Công văn số 39/HĐND-KTNS ngày 21/3/2018³.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện đã phát sinh một số yếu tố cần điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế nhằm mang lại hiệu quả kinh tế xã hội cao hơn, cụ thể như: điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn; điều chỉnh đoạn, tuyến đê bao do phát sinh yếu tố lợi thế kinh tế,...

Do vậy, để tiếp tục triển khai thực hiện dự án đúng theo quy định của Luật đầu tư công, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh là cần thiết và đảm bảo các quy định.

3- Công văn số 39/HĐND-KTNS ngày 21/3/2018 của Thường trực HĐND Tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban KT-NS nhận thấy:

Dự án có tổng mức đầu tư: 800 tỷ và quy mô chiều dài toàn tuyến dự án 20,24 km không thay đổi so với dự án phê duyệt ban đầu. Tuy nhiên, có một số nội dung đề nghị điều chỉnh so với phê duyệt ban đầu như sau:

a) Điều chỉnh chủ đầu tư dự án: Từ Sở Giao thông vận tải sang Ban QLDA ĐTXD công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn.

b) Về nguồn vốn thực hiện dự án: (Tổng vốn thực hiện dự án không đổi: 800 tỷ đồng). Trong đó có sự điều chỉnh như sau:

- Điều chỉnh tăng vốn thực hiện giai đoạn 1: tăng từ 391,264 tỷ lên 435,190 tỷ đồng (tăng là 43,926 tỷ đồng), trong đó: tăng vốn ngân sách Tỉnh từ 110 tỷ lên 194,303 tỷ⁴, cắt giảm vốn đối ứng của TP Cao Lãnh từ 40,377 tỷ xuống 0 tỷ đồng; vốn TW giữ nguyên: 240,887 tỷ đồng⁵.

- Điều chỉnh giảm nguồn vốn thực hiện giai đoạn 2: từ 408,732 tỷ xuống 364,81 tỷ đồng (vốn ngân sách Trung ương hoặc kinh phí vận động tài trợ quốc tế).

c) Điều chỉnh quy mô giai đoạn 1: từ 7,09 km xuống 6,33 km, cụ thể:

- Bổ sung đoạn từ đường Phạm Hữu Lầu đến Cầu Cao lãnh, khoảng 0,88 km.

- Điều chỉnh giảm đoạn từ đường Hòa Tây đến lộ Hòa Đồng, khoảng 1,64 km.

Qua các nội dung nêu trên, Ban KT-NS cơ bản thống nhất với những nội dung điều chỉnh của dự án như UBND tỉnh trình, cụ thể như sau:

a) Tên dự án: Nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống cống dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh.

b) Chủ đầu tư (điều chỉnh): Ban Quản lý Dự án Đầu tư Xây dựng Công trình Nông Nghiệp và Phát triển nông thôn.

c) Tổng vốn thực hiện dự án: 800 tỷ đồng.

Dự án được chia thành 02 giai đoạn thực hiện:

- Giai đoạn 1 (điều chỉnh) từ năm 2018-2020: 435,19 tỷ đồng (đầu tư Ô bao số 3, đoạn từ đường Hoà Đông đến cầu Cao Lãnh). Bao gồm:

+ Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 240,887 tỷ đồng thuộc Chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2017-2020 (hỗ trợ thực hiện chi phí xây dựng, chi phí quản lý dự án và chi phí tư vấn đầu tư xây dựng).

+ Ngân sách địa phương (*ngân sách Tỉnh*): 194,303 tỷ đồng (đối ứng chi phí đền bù, chi phí chuẩn bị đầu tư, chi phí dự phòng).

- Giai đoạn 2 (điều chỉnh) từ năm 2021-2022: 364,81 tỷ đồng (vốn ngân sách Trung ương hoặc kinh phí vận động tài trợ quốc tế); đầu tư Ô bao số 1, Ô bao số 2 và Ô bao số 4.

d. Địa điểm thực hiện dự án:

4. 194,303 tỷ: vốn đền bù: 181,586 tỷ (tăng 54,596 tỷ); chi phí CBĐT: 2,859 tỷ; chi phí dự phòng: 9,858 tỷ.

5. 240,887 tỷ: hỗ trợ thực hiện chi phí xây dựng 220,197 tỷ, chi phí quản lý dự án và chi phí tư vấn đầu tư xây dựng 20,690 tỷ;

- Giai đoạn 1: Thực hiện tại thành phố Cao Lãnh.
- Giai đoạn 2: Thực hiện tại thành phố Cao Lãnh và huyện Cao Lãnh.

Tuy nhiên, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh như sau:

- Bổ sung Đoạn từ đường Hòa Tây đến lộ Hòa Đông vào giai đoạn 2 để thực hiện (vì đã cắt giảm giai đoạn 1).
- Trình HĐND tỉnh phân diện tích thu hồi đất phát sinh của đoạn từ Phạm Hữu Lầu – Cầu Cao Lãnh.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-NS thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

Đ. Tờ trình số 18/TTr-UBND ngày 13 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh Về việc bổ sung danh mục dự án thu hồi đất và chuyển mục đích đất trồng lúa nước để thực hiện dự án năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Căn cứ các quy định của pháp luật về Đất đai; Nghị quyết số 122/NQ-CP ngày 01 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 297/2019/NQ-HĐND ngày Ngày 07/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Công văn số 9849/BKHĐT-TH ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc bổ sung vốn từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2019 cho địa phương để thực hiện dự án cấp bách⁶. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục thu hồi đất và chuyển mục đích đất trồng lúa nước để triển khai thực hiện các dự án cấp bách là cần thiết.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban KT-NS thống nhất như nội dung UBND tỉnh trình, cụ thể như sau:

2.1. Danh mục thu hồi đất:

a. Số dự án thu hồi đất bổ sung trong năm 2020 là 06 dự án với diện tích đất thu hồi là 50,4484ha, gồm:

- Vốn Trung ương: bổ sung 02 dự án với diện tích đất thu hồi 15,50ha;
- Vốn tỉnh: bổ sung 01 dự án với diện tích đất thu hồi 7,10ha;
- Vốn huyện: bổ sung 01 dự án có với diện tích đất thu hồi 3,37ha;
- Dự án kêu gọi đầu tư: bổ sung 02 dự án với diện tích đất thu hồi 24,4784ha.

b. Điều chỉnh tăng diện tích thu hồi đất của 02 dự án:

⁶ Trong đó: hỗ trợ 110 tỷ đồng khắc phục sạt lở bờ sông (các dự án: Kè Hồ cứ, xã Hòa An, TPCL giai đoạn 2; Kè bờ từ đoạn Kè Bình Thành đến Vàm Phong Mỹ; Xử lý sạt lở cấp bách bờ sông Tiên khu vực xã Bình Hàng Trung, huyện Cao Lãnh), và 27 tỷ đồng thực hiện bố trí ổn định dân cư, di dân tự do (dự án bố trí ổn định dân cư Dinh Bà và Giồng Dúi)

- Dự án Đường tránh sạt lở của Năm Gà với diện tích được duyệt 0,14ha tại Nghị quyết số 253/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh nay điều chỉnh thành 0,52ha, tăng 0,38ha (do điều chỉnh tuyến đường).

- Dự án Nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông tiền thành phố Cao Lãnh (giai đoạn 1) với diện tích được duyệt 1,522 ha tại Nghị quyết số 297/2019/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh nay điều chỉnh thành 2,414 ha, tăng 0,892ha (do điều chỉnh tuyến).

2.2. Chuyển mục đích đất trồng lúa nước để thực hiện dự án

Tổng diện tích đất lúa chuyển mục đích sang đất phi nông nghiệp bổ sung lần này để thực hiện cho 05 dự án trên địa bàn huyện Thanh Bình với diện tích là 2,4252 ha. Trong đó: Đất lúa 2,3521 ha, đất ở tại nông thôn 0,0731 ha.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-NS cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết. Đề nghị điều chỉnh lại như sau:

* Đối với Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Tại Điều 1 bổ sung như sau:

+ Đối với Nghị quyết 253/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019 của HĐND tỉnh về danh mục dự án thu hồi đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Điều chỉnh điểm a, khoản 2, điều 1 “dự án đường tránh sạt lở của Năm Gà diện tích 0,14 ha điều chỉnh thành 0,52 ha”.

+ Đối với Nghị quyết số 297/2019/NQ-HĐND tỉnh ngày 07/12/2019 của HĐND tỉnh về danh mục dự án thu hồi đất năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Điều chỉnh điểm b, khoản 2, điều 1 “dự án nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền thành phố Cao Lãnh, diện tích 1,522 ha nay điều chỉnh thành 2,414 ha, tăng 0,892 ha” và điều chỉnh dự án từ vốn huyện đầu tư sang vốn tỉnh đầu tư.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

E. Thẩm tra Tờ trình số 09/TTr-UBND ngày 06 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh về việc bổ sung vốn điều lệ Quỹ Hỗ trợ Nông dân tỉnh Đồng Tháp.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết:

Theo quy định của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ nông dân nhằm mục đích “Hỗ trợ, giúp đỡ hội viên nông dân xây dựng và nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế nhằm xóa đói giảm nghèo; nâng cao quy mô sản xuất góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế và phát triển các hình thức kinh tế tập thể ở nông thôn; tạo việc làm, thúc đẩy việc ứng dụng tiến bộ kỹ thuật, công nghệ mới vào sản xuất nông nghiệp, khai thác tiềm năng, thế mạnh của từng vùng để tạo ra các loại nông sản hàng hóa, dịch vụ đạt chất lượng, hiệu quả cao; tạo điều kiện để Hội Nông dân Việt Nam đẩy mạnh hoạt động, tuyên truyền, tập hợp nông dân, thực hiện thắng lợi các chương trình phát triển kinh tế của Đảng, Nhà nước đối với phát triển nông nghiệp,

xây dựng nông thôn mới, nâng cao đời sống nông dân và xây dựng Hội vững mạnh”. Theo đó, nhu cầu vốn cần hỗ trợ cho vay rất lớn, trong khi vốn điều lệ của quỹ được ngân sách hỗ trợ thấp⁷ chưa đáp ứng đủ nhu cầu vốn để cho vay để phát triển kinh tế trong tổ chức Hội nông dân. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xin bổ sung vốn điều lệ Quỹ hỗ trợ Nông dân là cần thiết.

2. Thẩm tra nội dung Tờ trình:

Theo số liệu báo cáo của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Đồng Tháp, từ năm 2015 đến ngày 31/12/2019 Quỹ hỗ trợ Nông dân đã thực hiện hỗ trợ cho vay được 49 lượt dự án, với 771 lượt hộ vay, tổng doanh số cho vay là 23,305 tỷ đồng (giải ngân quay vòng đồng vốn). Hiện đang có 19 dự án với 282 hộ đang vay, tổng số tiền là 10,055 tỷ đồng; dự kiến trong năm 2020, tổng nguồn vốn đến hạn sẽ thu hồi về có thể cho vay mới là 6,210 tỷ đồng, đến thời điểm tháng 02 năm 2020 đã giải ngân do vay mới 3,980 tỷ đồng, dự kiến tổng nguồn vốn thu hồi đến hạn trong 2020 có thể cho vay thêm là 2,230 tỷ đồng (= 6,210 tỷ đồng - 3,980 tỷ đồng). Theo nhu cầu vốn đăng ký trong năm 2020 Quỹ hỗ trợ Nông dân sẽ cho vay 12 dự án với 183 hộ, tổng nhu cầu vốn 12,3 tỷ đồng. Do đó, tổng nguồn vốn để đáp ứng nhu cầu cho vay vốn của quỹ Nông dân năm 2020 còn thiếu hơn 10 tỷ đồng (12,3 tỷ - 2,23 tỷ).

Nhằm tạo điều kiện cho Quỹ Hỗ trợ Nông dân Tỉnh có thêm nguồn vốn cho các Hội viên vay để xây dựng và nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế, nâng cao thu nhập và góp phần phát triển kinh tế - xã hội, Ban KT-NS đề nghị HĐND tỉnh bổ sung vốn điều lệ Quỹ hỗ trợ phát triển Nông dân tỉnh như UBND tỉnh trình, Cụ thể:

- Bổ sung vốn điều lệ Quỹ Hỗ trợ Nông dân tỉnh Đồng Tháp là 10 tỷ đồng. Như vậy tổng số vốn điều lệ sau khi bổ sung của Quỹ là 20 tỷ đồng.

- Nguồn bổ sung: Từ nguồn tăng thu nội địa ngân sách Tỉnh năm 2019.

Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh:

+ Quan tâm chỉ đạo Ban điều hành quỹ Hỗ trợ Nông dân tỉnh rà soát đối tượng, lĩnh vực cho vay vốn, điều kiện vay vốn để đảm bảo tính khách quan, công bằng; tích cực kiểm tra tình hình sử dụng vốn, thu hồi nợ vay để hoạt động của Quỹ ngày càng hiệu quả.

+ Cân đối ngân sách từ nay đến cuối năm 2020 bổ sung thêm vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh để cho vay nhân rộng thêm nhiều mô hình phát triển kinh tế, tạo việc làm, tăng thu nhập.

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

G. Thẩm tra Tờ trình số 12/TTr-UBND ngày 10 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án thuộc Nghị quyết số 275/2019/NQ-HĐND ngày 08/10/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung nguồn vốn và danh mục dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 do tỉnh quản lý và phân bổ.

I. Thẩm tra Tờ trình:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết

⁷ Vốn điều lệ của Quỹ Hỗ trợ Nông dân tỉnh Đồng Tháp là 10 tỷ đồng.

Tại kỳ họp lần thứ 12, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 275/2019/NQ-HĐND về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 do Tỉnh quản lý và phân bổ. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện có phát sinh một số điều chỉnh⁸ so với kế hoạch được duyệt. Nhằm đảm bảo các điều kiện, cơ sở pháp lý đối với các dự án điều chỉnh, bổ sung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phương án điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 do Tỉnh quản lý và phân bổ là cần thiết và phù hợp.

2. Nội dung Tờ trình:

Qua xem xét, Ban KT-NS có ý kiến như sau:

Sau khi rà soát tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2020, tính đến nay UBND tỉnh đã tổ chức 02 đợt giao kế hoạch vốn đầu tư công do Tỉnh quản lý và phân bổ năm 2020 đạt 93% KH⁹ (tương ứng 2.007,079/2.156,239 tỷ đồng), còn lại là 149,582 tỷ đồng, nhằm đảm bảo các điều kiện để tiếp tục giao vốn đợt 3 (vốn còn lại) và điều chỉnh, bổ sung nguồn vốn của một số dự án để phát huy hiệu quả vốn đầu tư công cho năm cuối của kế hoạch trung hạn, với phương án điều chỉnh cụ thể như sau:

- Điều chỉnh giảm vốn của 24 dự án, tương ứng với số vốn giảm là 167,061 tỷ đồng (bao gồm: 21 dự án giảm vốn, với số vốn 129,321 tỷ đồng; Số dự án không thực hiện phải giảm nguồn vốn là 03 dự án¹⁰, với số vốn 37,74 tỷ đồng).

- Điều chỉnh tăng vốn cho 29 dự án, tương ứng với số vốn tăng 167,061 tỷ đồng (bao gồm: Tăng vốn cho 14 dự án¹¹, với số vốn 117,263 tỷ đồng).

- Bổ sung mới 15 dự án¹², với số vốn 49,798 tỷ đồng.

Ban KT-NS, cơ bản thống nhất với phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 như UBND tỉnh trình. Tuy nhiên, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh:

- Tiếp tục rà soát hoàn thiện thủ tục đầu tư đối với những dự án bức xúc, trọng điểm sớm bố trí để hoàn thành dự án, phát huy hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

- Kiên quyết không bố trí vốn đối với các danh mục dự án chưa đảm bảo thủ tục theo quy định, đồng thời làm rõ trách nhiệm đối với chủ đầu tư có danh mục đã bố trí vốn nhưng không triển khai thực hiện phải cắt vốn (có 03 danh mục cắt vốn chưa hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định).

- Xem xét bố trí thêm 7,042 tỷ để hoàn thành chương trình xây dựng 45 Trung tâm văn hóa học tập công đồng trong năm 2020 (mới bố trí 4,958/12 tỷ).

⁸- Giảm giá sau đấu thầu, điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn, điều chỉnh theo khối lượng thực tế dự án hoàn thành; dự án mới đủ điều kiện thực hiện, dự án chưa đủ điều kiện bố trí vốn (chưa hoàn chỉnh thủ tục đầu tư), các dự án: bổ sung hạn mục và chi phí đền bù,...

⁹- Trong đó: nguồn NSTT đạt 94,8%, nguồn vốn XSKT đạt 92,4%;

¹⁰- Lý do: Hồ sơ thủ tục đầu tư dự án không kịp thực hiện trong giai đoạn 2016-2020.

¹¹- Lý do: Bổ sung hạng mục đầu tư, bổ sung chi phí đền bù giải phóng mặt bằng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

¹²- Lý do: Bổ sung nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Đồng Tháp theo Khoản 2 Điều 54 Luật Đầu tư Công ngày 13 tháng 6 năm 2019, dự án khởi công mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết.

Ban KT-NS cơ bản thống nhất như dự thảo. Đề nghị bổ sung những nội dung đã thẩm tra nêu trên.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

H. Thẩm tra Tờ trình số 08/TTr-UBND tỉnh ngày 05 tháng 3 năm 2020 của UBND Tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung phụ lục danh mục đầu tư kèm theo Nghị quyết số 84/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 85/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

I. Thẩm tra tờ trình

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết

Ngày 08/12/2016, HĐND tỉnh đã ban hành 02 Nghị quyết số 84 và 85 về phát triển kinh tế - xã hội của 02 thành phố Cao Lãnh và Sa Đéc đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030, kèm theo phụ lục danh mục đầu tư. Đến năm 2017, HĐND tỉnh đã điều chỉnh phụ lục danh mục đầu tư bằng Nghị quyết số 149 và Nghị quyết số 150. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, cùng với sự lãnh chỉ đạo của cấp có thẩm quyền đã làm thay đổi một số danh mục đầu tư so với phụ lục danh mục đầu tư ban đầu đã phê duyệt. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về điều chỉnh phụ lục danh mục đầu tư kèm theo Nghị quyết số 84/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 85/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh để phù hợp với tình hình thực tế là cần thiết.

2. Thẩm tra nội dung tờ trình

Qua xem xét tờ trình, Ban KT-NS có ý kiến như sau:

a) Kết quả thực hiện các danh mục dự án và giải ngân vốn trên địa bàn 02 thành phố Cao Lãnh và Sa Đéc như sau:

- Đối với TP Cao Lãnh: có 10 dự án, với số vốn Tỉnh hỗ trợ 800 tỷ đồng.

+ Tiến độ thực hiện đến nay: có 03 dự án hoàn thành, 06 dự án đang thực hiện và 01 dự án tạm dừng thực hiện.

+ Tiến độ giải ngân vốn Tỉnh hỗ trợ, đạt 58,36% (tương đương 466,9/800 tỷ đồng).

- Đối với TP Sa Đéc: có 13 dự án, với số vốn Tỉnh hỗ trợ 675,6 tỷ đồng/700 tỷ đồng (do giảm giá sau đấu thầu: 24,4 tỷ đồng).

+ Tiến độ thực hiện đến nay: có 06 dự án hoàn thành và 07 dự án đang thực hiện.

+ Tiến độ giải ngân vốn Tỉnh hỗ trợ, đạt 72,33% (tương đương 488,7/675,6 tỷ đồng).

b) Về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án:

- Đối với Nghị quyết 84: Điều chỉnh mức vốn tỉnh hỗ trợ theo giá trị thực tế 08 dự án¹³, giữ nguyên mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 02 dự án¹⁴ nhưng tổng thể không làm thay đổi tổng nguồn vốn 800 tỷ do ngân sách Tỉnh hỗ trợ, giai đoạn 2016-2020.

¹³ Dự án điều chỉnh mức vốn tỉnh hỗ trợ theo giá trị thực tế, gồm: 1. Đối ứng dự án nâng cấp đô thị vùng ĐBSCL - Tiêu dự án thành phố Cao Lãnh tăng 58 tỷ; 2. dự án đường Lý Thường Kiệt nối dài, thành phố Cao Lãnh giảm 144 tỷ; 3. dự án đường Sở Tư pháp kết nối đường Tân Việt Hòa, thành phố Cao Lãnh giảm 41 tỷ; 4. dự án nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở dọc sông Tiền bảo vệ dân cư thành phố Cao Lãnh tăng 34 tỷ; 5. dự án đường Tân Việt Hòa (đoạn từ đường Phạm Hữu Lầu đến điểm đầu nối với cầu Cao Lãnh) tăng 10 tỷ; 6. dự án cầu Ngô Thời Nhậm

- Đối với Nghị quyết 85: Điều chỉnh mức vốn tỉnh hỗ theo giá trị thực tế 04 dự án¹⁵, giữ nguyên mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 05 dự án¹⁶ và bổ sung mới 04 dự án¹⁷ đã làm giảm tổng mức vốn ngân sách Tỉnh hỗ trợ giai đoạn 2016-2020 xuống còn 675,6 tỷ đồng theo giá trị thực tế (giảm 24,4 tỷ đồng so với phê duyệt ban đầu ban đầu). Để đảm bảo tính thống nhất trong quản lý và theo đúng quy định, Ban KT-NS thống nhất đề nghị HĐND điều chỉnh, bổ sung phụ lục danh mục đầu tư kèm theo Nghị quyết số 84/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 85/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh như UBND tỉnh trình.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-NS cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị Bổ sung nội dung: Nghị quyết này thay thế phụ lục kèm theo Nghị quyết 84, 85 và Nghị quyết 149, Nghị quyết 150 của HĐND tỉnh.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

I. Thẩm tra Tờ trình số 14/TTr-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh về việc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp Tỉnh quản lý.

I. Thẩm tra tờ trình

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết

Tại Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019 về “Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án”: có nêu “Trong trường hợp cần thiết, HĐND quyết định việc giao cho UBND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án (nhóm B, nhóm C) quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.

Qua rà soát, đánh giá mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B sử dụng vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, dự án nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp Tỉnh quản lý là phù hợp và cần thiết.

2. Thẩm tra nội dung Tờ trình

Theo quy định tại Điều 17, thẩm quyền HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư và quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư tất cả các dự án nhóm B, C vốn cấp mình quản lý. Tuy nhiên, trong quá trình lập, phê duyệt chủ trương đầu tư và trong triển khai thực hiện các dự án luôn có phát sinh cần phải điều

giảm 7 tỷ; 7. dự án Mở rộng đường Phạm Hữu Lầu đoạn từ cầu Cái Tôm đến công Tân Việt Hòa tăng 28 tỷ; 8. các dự án theo chương trình kiên cố hóa trường, lớp học (giai đoạn năm 2016-2020) tăng 62 tỷ.

¹⁴ Dự án giữ nguyên mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ, gồm: 1. Dự án mở rộng đường vào Sở chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh (đoạn từ Quốc lộ 30 đến cầu Bình Trị); 2. dự án đường Lê Đại Hành giai đoạn 2 (đoạn từ đường Trần Quang Diệu đến đường Phù Đổng).

¹⁵ Dự án điều chỉnh mức vốn tỉnh hỗ trợ theo giá trị thực tế giảm 41 tỷ đồng, gồm: 1. Dự án đường ĐT 852B giai đoạn 2 (đường vành đai Tây bắc) giảm 40,9 tỷ; 2. dự án đường Trần Thị Nhung giai đoạn 4 tăng 10 tỷ; 3. dự án nâng cấp, cải tạo cầu Sắt Quay và cầu Hang giảm 0,1 tỷ; 4. dự án đường Nguyễn Sinh Sắc (đoạn từ ĐT 848 đến nút giao thông cầu Cái Cò) giảm 10 tỷ.

¹⁶ Dự án giữ nguyên vốn: 1 Dự án đường hoàng Sa, dự án xây dựng Hội trường thành phố Sa Đéc, dự án đường vào khu du lịch làng hoa kiểng, dự án hạ tầng phát triển du lịch thành phố Sa Đéc, dự án kiên cố hóa trường lớp học.

¹⁷ Dự án bổ sung mới 16 tỷ đồng, gồm: Dự án mở rộng đường Nguyễn Sinh Sắc (đền bù) 1,2 tỷ; dự án trụ sở UBND phường 4, thành phố Sa Đéc 3,4 tỷ; dự án trường Trung học Phổ thông chuyên Nguyễn Đình Chiểu (giai đoạn 2) 9 tỷ; dự án đầu tư xây dựng chung trụ sở Ban CHQS xã và công an xã 3 tỷ.

chỉnh phù hợp với tình hình thực tế, để kịp thời điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án và không làm ảnh hưởng nhiều đến thời gian điều chỉnh chủ trương đầu tư và tiến độ thực hiện chương trình, dự án, nhất là đối với dự án nhóm B sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương và dự án nhóm C¹⁸. Căn cứ khoản 1, Điều 34. Điều chỉnh chủ trương đầu tư quy định “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình dự án đó ...”. Qua xem xét nhận thấy việc phân cấp cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B có sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu (kể cả vốn trái phiếu Chính phủ) và các dự án nhóm C sẽ tạo sự chủ động, linh hoạt trong điều hành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án. Ban KT-NS thống nhất như UBND tỉnh trình. Cụ thể như sau “Giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B có sử dụng nguồn vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, vốn trái phiếu Chính phủ và các dự án nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp tỉnh quản lý”.

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo kết quả đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án được phân cấp với HĐND tại kỳ họp gần nhất.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

Ban KT-NS cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị điều chỉnh như sau:

- Tại Điều 1 viết gọn lại “Giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B có sử dụng nguồn vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, vốn trái phiếu Chính phủ và dự án nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp tỉnh quản lý”.

- Bỏ nội dung Điều 2.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét biểu quyết thông qua Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban KT-NS HĐND tỉnh về các Tờ trình và dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Trần Văn Hiếu

¹⁸- Dự án nhóm B sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương cần kịp thời điều chỉnh chủ trương đầu tư để báo cáo về Trung ương những điều chỉnh của chương trình, dự án đó và dự án nhóm C là nhóm dự án chiếm đa số (có 51/82 tổng số danh mục dự án thực hiện) trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm của Tỉnh quản lý trong quá trình triển khai thực hiện phát sinh nhiều nội dung trong điều chỉnh chủ trương đầu tư, cũng như danh mục đầu tư hàng năm.