

Số: 334/BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 07 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 13, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa IX

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh, nhằm chuẩn bị cho kỳ họp thứ 13, HĐND Tỉnh khóa IX, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đã họp vào ngày 06/11/2019 để thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân Tỉnh trình. Tham dự cuộc họp có đại diện: Thường trực HĐND Tỉnh, thành viên Ban Pháp chế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Tỉnh, Văn phòng HĐND Tỉnh, Văn phòng UBND Tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Xây dựng.

Trên cơ sở xem xét tờ trình và dự thảo nghị quyết, ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và thực tiễn tình hình địa phương, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Tờ trình số 111/TTr-UBND ngày 25/10/2019 của UBND Tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập các ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Tại điểm e khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân Tỉnh có thẩm quyền: "*Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố, đường, phố, quảng trường, công trình công cộng ở địa phương theo quy định của pháp luật*".

- Tại điểm a khoản 1 Điều 7 và điểm a khoản 1 Điều 7a Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ quy định: "*Quy mô số hộ gia đình của thôn ở xã thuộc các tỉnh miền Nam có từ 350 hộ gia đình trở lên*", "*Đối với các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% quy mô số hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư này thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề*". Hiện tại, trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp có 05 ấp với số lượng hộ gia đình dưới 50% tiêu chuẩn quy định. Cụ thể như:

- + Tại xã Thạnh Lợi, huyện Tháp Mười: Ấp 2 có 142 hộ, Ấp 3 có 110 hộ.
- + Tại xã Tân Thành B, huyện Tân Hồng: Ấp 3 có 172 hộ, Ấp 4 có 53 hộ.
- + Tại xã Phong Mỹ, huyện Cao Lãnh: Ấp 7 có 103 hộ.

Từ nội dung nêu trên, việc Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết sáp nhập một số ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

- Tại tiêu đề dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung cụm từ "đặt tên" vào sau cụm từ "về việc sáp nhập" và thay từ "các" bằng cụm từ "một số", thành: "Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên một số ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp" cho phù hợp với thực tế.

- Đề nghị bổ sung vị trí địa lý và diện tích của các ấp mới sau khi sáp nhập để thuận tiện cho công tác quản lý nhà nước về địa bàn và dân cư.

Ban Pháp chế nhận thấy, việc sáp nhập và đặt tên ấp sau khi sáp nhập đều cơ bản đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

II. Tờ trình số 110/TTr-UBND ngày 18/10/2019 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc giao biên chế công chức hành chính, phê duyệt tổng biên chế sự nghiệp, biên chế hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2020

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Tại điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân Tỉnh có thẩm quyền: "*Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của hội đồng nhân dân, ủy ban nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập của ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao; quyết định số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ*". Do vậy, việc Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết giao biên chế công chức hành chính, phê duyệt tổng biên chế sự nghiệp, biên chế hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2020 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết:

2.1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức hành chính trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2020:

Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo Nghị quyết giao tổng số biên chế hành chính năm 2020 của tỉnh Đồng Tháp là 2.384 (*giảm 52 biên chế so với năm 2019*): cấp tỉnh 1.082 biên chế, cấp huyện 1.302 biên chế. Bởi vì, số biên chế này phù hợp với số lượng biên chế công chức đã giao tại Quyết định số 1066/QĐ-TTg ngày 22/8/2019 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 733/QĐ-BNV ngày 05/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết này.

2.1. Đối với dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng biên chế sự nghiệp, biên chế hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của tỉnh Đồng Tháp năm 2020:

- Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số biên chế sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn Tỉnh năm 2020 là 28.979 người (*giảm 1.008 biên chế so với năm 2019*): cấp tỉnh 9.048 biên chế, cấp huyện 19.917 biên chế; dự phòng: 14 biên chế. Giao biên chế các hội có tính chất đặc thù năm 2020 là 174 (*giảm 03 biên chế so với năm 2019*): cấp tỉnh 91 biên chế, cấp huyện 83 biên chế. Giao biên chế hợp đồng năm 2020 theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là 502 người (*bằng số biên chế đã giao năm 2019*): cấp tỉnh 322 biên chế, cấp huyện 180 biên chế.

- Đến nay, Bộ Nội vụ vẫn chưa giao biên chế năm 2020 cho tỉnh Đồng Tháp về số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, hội đặc thù và số lượng người làm việc theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP. Tuy nhiên, do yêu cầu thực tiễn địa phương cần phải giao biên chế để có cơ sở phân bổ kinh phí hoạt động của năm 2020 nên Hội đồng nhân dân Tỉnh phải ban hành Nghị quyết giao biên chế sự nghiệp, biên chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và biên chế hội đặc thù năm 2020 cho các ngành, đơn vị và địa phương. Nếu sau khi Nghị quyết được ban hành mà Bộ Nội vụ phân bổ biên chế năm 2020 cho tỉnh Đồng Tháp thấp hơn số lượng biên chế đã giao tại Nghị quyết này, đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh kịp thời trình Hội đồng nhân dân Tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết này cho phù hợp.

Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 13, HĐND Tỉnh Khóa IX. Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT/HĐND Tỉnh;
- UBND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Thi