

Số: *H1* /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 29 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp lần thứ 9 (bất thường), HĐND Tỉnh khóa IX

Nhằm chuẩn bị tốt cho kỳ họp lần thứ 9 (bất thường), Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa IX. Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Pháp chế đã họp vào ngày 28/3/2019 để thẩm tra dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân Tỉnh trình. Tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo UBND Tỉnh, Thành viên Ban Pháp chế, Ban VH-XH, Văn phòng HĐND Tỉnh, Sở Tài chính, Sở GT-VT, Sở TN-MT, Sở NN&PTNT, Sở Xây dựng.

Trên cơ sở xem xét Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 22/3/2019 của Ủy ban nhân dân Tỉnh và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế thực hiện phương châm nhà nước và nhân dân cùng làm để xây dựng kết cấu hạ tầng của các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Căn cứ quy định pháp luật hiện hành và kết quả tham vấn ý kiến Nhân dân do Thường trực HĐND Tỉnh tổ chức, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 10 tháng 12 năm 2011, Hội đồng nhân dân Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 63/2011/NQ-HĐND thông qua Quy chế thực hiện phương châm nhà nước và nhân dân cùng làm để xây dựng kết cấu hạ tầng của các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Nghị quyết này đã góp phần quan trọng vào việc phát triển hệ thống hạ tầng kinh tế - xã hội ở xã, phường, thị trấn thời gian qua. Tuy nhiên, qua 07 năm thực hiện đã bộc lộ không ít hạn chế do một số nội dung tại Nghị quyết số 63/2011/NQ-HĐND quy định chưa cụ thể, không điều chỉnh kịp thời một số vấn đề phát sinh từ thực tiễn nên đã gây khó khăn, lúng túng cho địa phương trong tổ chức thực hiện; bên cạnh, văn bản của Trung ương là căn cứ để ban hành Nghị quyết cũng đã hết hiệu lực nên việc ban hành Nghị quyết mới để thay thế Nghị quyết số 63/2011/NQ-HĐND là cần thiết, đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Quy chế

- Tại Điều 1, đề nghị sửa đổi như sau:

"Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về công tác tổ chức huy động, quản lý, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện của Nhân dân cùng với vốn ngân sách Nhà nước để xây dựng mới, nâng cấp, sửa chữa các công trình thuộc kết cấu hạ tầng kinh tế -

xã hội tại xã, phường, thị trấn theo phương châm Nhà nước và Nhân dân cùng làm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp."

- Tại khoản 1 Điều 2, đề nghị sửa đổi với nội dung:

"Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trực tiếp tham gia hoặc có liên quan đến việc thực hiện xây dựng mới, nâng cấp, sửa chữa các công trình thuộc kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp."

- Tại khoản 2 Điều 2, để đảm bảo tính bao quát, để áp dụng, đề nghị sửa đổi và cơ cấu thành một điều vào Chương II với nội dung:

"Điều.... Loại công trình vận động nhân dân đóng góp xây dựng

Vận động Nhân dân tự nguyện đóng góp đối với các loại công trình xây dựng mới hoặc nâng cấp, sửa chữa tại xã, thị trấn gồm:

1. Đường giao thông.
2. Điện và chiếu sáng.
3. Văn hóa, giáo dục, thể thao.
4. Đê bao, thủy lợi nội đồng.
5. Nước sinh hoạt; tiêu, thoát nước.
6. Công trình công ích khác."

- Tại khoản 3 Điều 2:

+ Đề nghị sửa đổi quy định tại điểm b theo hướng giảm tối đa không quá 50% tiền huy động đóng góp đối với hộ gia đình có công với cách mạng (không bao gồm hộ gia đình thương binh, liệt sĩ), hộ mới thoát nghèo, mới thoát cận nghèo mà có mức sống trung bình.

+ Bổ sung cuối khoản 3 nội dung: "Khuyến khích các hộ thuộc đối tượng được miễn, giảm tự nguyện đóng góp bằng tiền theo khả năng để cùng với cộng đồng dân cư nơi đó xây dựng công trình."

+ Đề nghị cơ cấu tất cả nội dung của khoản 3 Điều 2 thành một điều mới tại Chương II.

- Tại khoản 1 Điều 3, đề nghị sửa đổi với nội dung:

"Nguyên tắc huy động mức đóng góp cụ thể và các trường hợp được xét miễn hoặc giảm mức đóng góp bằng tiền (theo quy định tại Điều.... Quy chế này), các trường hợp được hỗ trợ thiệt hại do Nhân dân bàn và quyết định trên cơ sở cân đối các nguồn vốn đầu tư xây dựng công trình và khả năng đóng góp của Nhân dân trên địa bàn.

Việc bàn bạc và quyết định của Nhân dân dựa trên nguyên tắc tự nguyện, dân chủ, rõ ràng, cụ thể, công khai, minh bạch".

- Tại Điều 5: Đề nghị bỏ Điều này vì nội dung quy định trùng với khoản 1 Điều 3 và khoản 1 Điều 6 của dự thảo Quy chế.

- **Tại khoản 1 Điều 7, để đảm bảo tính chặt chẽ, hiệu quả trong công tác tổ chức họp Nhân dân để lấy ý kiến, đề nghị sửa đổi, bổ sung như sau:**

"1. Trước khi tổ chức lấy ý kiến Nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã phải tổ chức khảo sát thực tế để nắm các thông tin như: Hiện trạng nơi dự kiến xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa công trình; số nhân khẩu, hộ khẩu đang sinh sống tại nơi đó; khả năng bị thiệt hại về đất đai, công trình xây dựng, cây trồng,... của mỗi cá nhân, hộ gia đình, tổ chức; thu nhập về kinh tế, điều kiện sinh sống của từng hộ gia đình nơi có công trình đi qua; những trường hợp khó khăn cần phải hỗ trợ do bị thiệt hại khi xây dựng công trình; tâm tư, nguyện vọng của đa số Nhân dân nơi đó; những khó khăn, trở ngại có thể xảy ra khi triển khai công trình,... và các nội dung cần thiết khác.

Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên cùng cấp tổ chức vận động các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân (mạnh thường quân) trong và ngoài nước tự nguyện đóng góp cho công trình".

- **Tại khoản 5, Điều 7:**

+ **Đề nghị sửa đổi, bổ sung đoạn 1 với nội dung:** *"Đối với những trường hợp đã hiến đất để xây dựng công trình, ngay sau khi công trình xây dựng hoàn thành, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có công trình xây dựng chịu trách nhiệm trực tiếp đến từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân để đôn đốc và giúp họ thực hiện các thủ tục đăng ký biến động đất đai, tập hợp và gửi hồ sơ đến cơ quan có thẩm quyền thực hiện xác nhận thay đổi vào Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật; chuyển trả ngay Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được xác nhận thay đổi đến từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có Giấy chứng nhận."*

+ **Tại đoạn 2:** Đề nghị bỏ Đoạn này vì không phù hợp với quy định của pháp luật về đất đai.

- **Tại Điều 13:** Đề nghị sửa đổi theo hướng Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các thủ tục phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật, hồ sơ xây dựng công trình theo quy định của pháp luật hiện hành vì hiện nay nội dung này được quy định tại nhiều văn bản quy phạm pháp luật khác nhau. Không nên quy định UBND cấp xã chỉ được phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật được ngân sách Nhà nước hỗ trợ đến 02 tỉ đồng.

- **Tại khoản 1, Điều 15:** Đề nghị bỏ cụm từ *"tại Điều 15, Điều 16 Quy chế này"*. Bởi vì, nếu chỉ đáp ứng quy định tại 02 điều này thì chưa đủ điều kiện để triển khai công trình.

- **Tại điểm a, khoản 2, Điều 16:** Đề nghị bổ sung thêm căn cứ để lựa chọn thầu tại địa phương là *"Điều 15 Nghị định số 24/1999/NĐ-CP ngày 16/4/1999 của Chính phủ."*

- Đề nghị cụm từ *"nhà nước"* và *"nhân dân"* trong dự thảo Nghị quyết và Quy chế phải viết hoa cho phù hợp với quy định của Hiến pháp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế thực hiện phương châm Nhà nước và Nhân dân cùng làm để xây dựng kết cấu hạ tầng của các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, NC/TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Lê Đình Huy