

Số: /QĐ-UBND-HC

Đồng Tháp, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH
Phê duyệt đề cương, kinh phí xây dựng
Đề án “Phát triển sản phẩm sen Đồng Tháp”

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG THÁP

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 27/2015/TTLT-BKHCN-BTC ngày 30/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định khoản chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 25/2020/QĐ-UBND ngày 27/10/2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc ban hành Quy định áp dụng cơ chế hỗ trợ triển khai nghiên cứu, chuyển giao, ứng dụng khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp;

Theo đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Tờ trình số 1742/TTr-SKHCN ngày 08/12/2020.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Đề cương (*chi tiết kèm theo*), kinh phí xây dựng Đề án khoa học cấp tỉnh, với các nội dung sau:

1. Tên Đề án “Phát triển sản phẩm sen Đồng Tháp”.
2. Phương thức triển khai: tuyển chọn.
3. Thời gian thực hiện: 12 tháng kể từ khi ký hợp đồng.
4. Phương thức khoán: khoán chi từng phần.
5. Tổng kinh phí: 351.083.000 đồng.
6. Nguồn kinh phí thực hiện: từ nguồn sự nghiệp khoa học và công nghệ đã bố trí trong dự toán của Sở Khoa học và Công nghệ, trong đó:

6.1. Phần kinh phí giao khoán: 301.083.000 đồng, gồm:

- Tiền công: 258.980.000 đồng.

- Chi khác: 42.103.000 đồng.

6.2. Phần kinh phí không giao khoán: 50.000.000 đồng (chi khác).

Điều 2. Sở Khoa học và Công nghệ chịu trách nhiệm tổ chức tuyển chọn đơn vị, cá nhân chủ trì xây dựng Đề án theo Đề cương được phê duyệt ; kiểm soát chặt chẽ hồ sơ, chứng từ chi và thanh toán, quyết toán kinh phí theo đúng quy định hiện hành.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các đơn vị: Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước Đồng Tháp; tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- CT và các PCT/UBND Tỉnh;
- LĐVP/UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, NC/KT (VA).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Phạm Thiện Nghĩa

**ĐỀ CƯƠNG ĐỀ ÁN KHOA HỌC
PHÁT TRIỂN SẢN PHẨM SEN ĐỒNG THÁP**

*(Kèm theo Quyết định số /QĐ-UBND-HC ngày tháng năm 2020 của
UBND tỉnh Đồng Tháp)*

1. Đặt vấn đề

Tỉnh Đồng Tháp đang thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững, khắc phục tình trạng quy mô sản xuất nhỏ lẻ, manh mún, thiếu ổn định và dễ bị tổn thương do biến đổi khí hậu, dịch bệnh và thị trường tiêu thụ, khiến thu nhập và đời sống của người sản xuất còn bấp bênh. Theo đó, Tỉnh tập trung nâng cao giá trị gia tăng và phát triển nông nghiệp một cách bền vững; tập trung tái cơ cấu các ngành hàng chủ lực như lúa gạo, rau màu, cây ăn trái và thủy sản.

Hiện nay, tỉnh Đồng Tháp đã có một số mô hình chuyển đổi cơ cấu cây trồng liên kết tiêu thụ cho hiệu quả kinh tế cao đang xuất hiện ngày càng nhiều ở các địa phương (xoài, nhãn, rau an toàn, dưa lê, dưa lưới, chăn nuôi gia công,...). Hiệu quả kinh tế của các mô hình này đã được khẳng định, nhưng nhìn chung còn thiếu tính bền vững và nhân rộng ra sản xuất đại trà.

Vấn đề đặt ra cần phải giải quyết, đó là: quy hoạch, xây dựng được phương án chuyển đổi cơ cấu cây trồng nhằm nâng cao giá trị thu nhập trên diện tích canh tác, tạo việc làm và tăng thu nhập để cải thiện đời sống cho người nông dân, góp phần xóa đói giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới; phát huy lợi thế và điều kiện tự nhiên của từng vùng, áp dụng tiến bộ khoa học công nghệ nhằm đạt năng suất, chất lượng và tăng khả năng cạnh tranh của sản phẩm nông sản hàng hóa tạo ra; gắn kết chặt chẽ với công nghiệp bảo quản, chế biến và liên kết thị trường tiêu thụ, hình thành vùng sản xuất hàng hóa tập trung, đảm bảo sản xuất có hiệu quả.

Tỉnh Đồng Tháp được mệnh danh là xứ sở của sen hồng. Hiện nay, cây sen được trồng nhiều nơi trong tỉnh Đồng Tháp; tính đến tháng 10 năm 2020 tổng diện tích trồng sen cả tỉnh là 1.252 ha, tập trung ở các huyện: Tháp Mười 544 ha, Cao Lãnh 175 ha, Tam Nông 176 ha, Tân Hồng 115 ha, Lấp Vò 86 ha và rải rác một số nơi trong tỉnh. Hiện cây sen còn rất nhiều dư địa để phát triển ở Đồng Tháp và thời gian qua tỉnh Đồng Tháp đã có những chủ trương, định hướng phát triển ngành hàng sen¹.

¹ Quyết định số 1651/QĐ-UBND-HC ngày 28/12/2018 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đồng Tháp về việc Phê duyệt dự án “Rà soát, Điều chỉnh Quy hoạch nông nghiệp, phát triển nông thôn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2020, định hướng đến năm 2030”; Kế hoạch số 242/KH-UBND ngày 28/10/2019 của UBND tỉnh Đồng Tháp kế hoạch thực hiện Nghị quyết 199/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Kế hoạch số 226/KH-UBND ngày 17/10/2018 của UBND Tỉnh kế hoạch thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm(OCOP) tỉnh Đồng Tháp giai đoạn quý IV năm 2018 đến năm 2020; Công văn số 698/UBND-KT ngày 13/11/2019 của UBND Tỉnh về việc khung chỉ đạo điềm triển khai Chương trình OCOP; Quyết định số 1332/QĐ-UBND-HC ngày 28/8/2020 về phê duyệt Đề cương dự toán chi tiết Dự án mô hình điềm phát triển sản phẩm OCOP - sản phẩm từ sen trên địa bàn huyện Tháp Mười.

Nhưng đến nay cây sen Đồng Tháp vẫn chưa phát huy hết tiềm năng sẵn có mà thiên nhiên đã ban tặng, lợi ích kinh tế và giá trị văn hoá mang lại từ cây sen vẫn chưa được như mong muốn. Một số tác nhân ban đầu có thể xem là yếu tố hạn chế như: các giống trồng chủ yếu là các giống bản địa, truyền thống, ưu điểm của các giống này là sinh trưởng khỏe, chống chịu sâu bệnh tốt, dễ trồng, dễ chăm sóc, nhưng nhược điểm các giống khá đơn điệu, cánh hoa mỏng, năng suất sản phẩm thấp, chất lượng không cao, hoa không bền, thời gian thu hoạch ngắn; kỹ thuật trồng chăm sóc đơn giản (quảng canh), dựa vào kinh nghiệm và kiểu canh tác truyền thống; hàm lượng khoa học kỹ thuật của sản phẩm sơ chế, bảo quản, chế biến từ sen chưa cao. Vì vậy hiệu quả kinh tế ngành hàng sen còn thấp, chưa mang lại giá trị hiệu quả đích thực so với tiềm năng của nó.

Vì vậy, việc thực hiện Đề án khoa học “Phát triển sản phẩm sen Đồng Tháp” là cần thiết, vừa gia tăng hiệu quả kinh tế từ sản phẩm sen, vừa phát triển tài nguyên bản địa, nâng cao giá trị biểu tượng, hình ảnh của địa phương tỉnh Đồng Tháp.

2. Căn cứ pháp lý để xây dựng Đề án

- Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Nghị quyết số 83/NQ-CP ngày 27/5/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.

- Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác liên kết trong sản xuất tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

- Nghị định số 109/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ về nông nghiệp hữu cơ.

- Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về khuyến nông;

- Chương trình số 69-CTr/TU ngày 03/02/2020 của Đồng Tháp hành động thực hiện Nghị quyết 54-NQ/TW của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Đề án tạo dựng hình ảnh tỉnh Đồng Tháp và Đề án phát triển du lịch tỉnh Đồng Tháp.

- Chương trình phối hợp giữa Bộ Khoa học và Công nghệ với Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2018 - 2025 ký kết ngày 10 tháng 10 năm 2018.

- Quyết định số 1651/QĐ-UBND-HC ngày 28/12/2018 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đồng Tháp về việc Phê duyệt dự án “Rà soát, Điều chỉnh Quy hoạch nông nghiệp, phát triển nông thôn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

- Quyết định số /UBND-HC ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc phê duyệt đề cương, nhiệm vụ xây dựng Đề án khoa học “Phát triển sản phẩm sen Đồng Tháp”.

3. Mục tiêu Đề án

- Phát triển sản phẩm sen theo chuỗi giá trị, gắn với phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo hướng chuyên canh, gắn kết sản xuất với bảo quản, chế biến và thị trường tiêu thụ; ứng dụng nhanh các thành tựu khoa học công nghệ tiên tiến; sử dụng hiệu quả nguồn tài nguyên đất (đặc biệt đối với những vùng đất trũng), nước, nhân lực; thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường sinh thái.

- Hình thành các vùng sản xuất sen tập trung, ứng dụng công nghệ cao; áp dụng quy trình thực hành sản xuất nông nghiệp tốt hoặc áp dụng các tiêu chuẩn tương tự trong sản xuất nông nghiệp; đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm.

- Sưu tầm và chọn lọc một số giống sen mới, thích hợp với điều kiện tự nhiên của Tỉnh, đa dạng hoá sản phẩm từ các bộ phận cây sen (lá, hoa, hạt, thân,...), tạo cảnh quan phục vụ du lịch mang lại hiệu quả kinh tế cao.

- Phát triển các cơ sở, doanh nghiệp ứng dụng kỹ thuật, công nghệ mới trong bảo quản, chế biến các sản phẩm từ cây sen trên địa bàn tỉnh.

- Xây dựng và hình thành chỉ dẫn địa lý sản phẩm Sen Đồng Tháp.

4. Phạm vi, đối tượng của Đề án

4.1. Phạm vi: Trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

4.2. Đối tượng: Các hộ dân, hợp tác xã, cơ sở, doanh nghiệp trồng và chế biến sản phẩm từ cây sen.

5. Phương pháp xây dựng Đề án

Thu thập thông tin; khảo sát hiện trạng; tham vấn cộng đồng, hội thảo; tổng hợp, phân tích, đánh giá.

6. Nội dung của Đề án

6.1. Mở đầu

- Vai trò, vị trí, tầm quan trọng của phát triển nông nghiệp nói chung và sản xuất cây sen nói riêng trong việc phát triển kinh tế của Tỉnh.

- Tình hình chung về phát triển cây sen của tỉnh Đồng Tháp.

- Sự cần thiết xây dựng Đề án.

6.2. Phần thứ nhất: Cơ sở pháp lý xây dựng Đề án

6.3. Phần thứ hai: Khái quát chung

- Khái quát tình hình, đặc điểm tỉnh Đồng Tháp.

+ Tình hình, đặc điểm về tự nhiên, dân sinh, kinh tế, xã hội và môi trường.

+ Vai trò vị trí của sản xuất cây sen trong phát triển ngành nông nghiệp của tỉnh, chương trình xóa đói giảm nghèo, chương trình xây dựng nông thôn mới.

- Thực trạng phát triển cây sen, sản phẩm từ cây sen tại tỉnh Đồng Tháp giai đoạn vừa qua.

- Thực trạng ban hành các văn bản, chính sách hỗ trợ phát triển trồng cây sen, sản phẩm từ cây sen.

6.4. Phần thứ ba: Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp phát triển sản phẩm sen tại Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến 2030

a) Cơ hội và thách thức

b) Mục tiêu

- Mục tiêu chung.

- Mục tiêu cụ thể.

c) Nhiệm vụ

- Điều tra, thu thập thông tin xây dựng đề cương, nhiệm vụ.

- Thu thập thông tin dữ liệu ban đầu phục vụ nhiệm vụ lập đề án.

- Xây dựng nhiệm vụ lập đề án.

- Xây dựng dự toán lập đề án và các nội dung đề xuất.

- Xây dựng các dự thảo văn bản trình phê duyệt.

- Điều tra, khảo sát ở địa bàn cấp huyện.

+ Khảo sát thực trạng canh tác cây sen, sơ chế, chế biến và tiêu thụ các sản phẩm từ cây sen trên địa bàn.

+ Điều tra khả năng phát triển cây sen trên địa bàn tỉnh và tiềm năng phát triển thị trường trong và ngoài nước.

+ Khảo sát, đánh giá tài nguyên (đất đai, nước tưới, khí hậu...), nguồn nhân lực phục vụ vùng nguyên liệu và chế biến sản phẩm từ sen đáp ứng thị trường tiêu thụ.

+ Khảo sát về nhu cầu và kết quả thực hiện các chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển cây sen của Trung ương và địa phương.

+ Điều tra về nội dung, nhu cầu và mức độ liên kết chuỗi trong sản xuất - chế biến - thương mại các sản phẩm từ cây sen

- Nhận định chung về tình hình phát triển nông nghiệp và cây sen giai đoạn 2021 - 2025.

- Định hướng phát triển cây sen.

- Xây dựng giải pháp thực hiện đề án.

- Phân tích hiệu quả kinh tế và dự trù kinh phí thực hiện đề án.

- Tham vấn ý kiến các cơ quan quản lý, chuyên gia và hiệp hội.

d) Giải pháp.

- Nâng cao nhận thức, vai trò trách nhiệm lãnh đạo, tổ chức thực hiện đối với các cấp, ngành, đoàn thể, hội, cán bộ và nhân dân.

- Quy hoạch vùng đất đai để phát triển cây sen theo chuỗi giá trị.

- Về phát triển và sử dụng nhân lực.

- Chính sách về tài chính, tín dụng trong hỗ trợ đầu tư và phát triển cây sen: đảm bảo nguồn lực, thực hiện đúng, đủ theo các quy định hiện hành của Trung ương và Tỉnh.

- Về phát triển liên kết chuỗi sản xuất, tiêu thụ sản phẩm.
- Về khoa học và công nghệ.
- Về xúc tiến thương mại và phát triển thị trường.
- Về hỗ trợ cơ giới hóa sản xuất và phát triển chế biến sản phẩm từ cây sen.
- Nghiên cứu, thí điểm thực hiện một số mô hình sản xuất các sản phẩm từ cây sen và hoa sen theo chuỗi khép kín gắn với du lịch sinh thái và cảnh quan thành phố.
- Tăng cường nguồn lực cho bộ máy quản lý nhà nước hỗ trợ phát triển sản phẩm sen.
- Đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới cơ chế chính sách thúc đẩy phát triển sản phẩm từ cây sen.

đ) Hiệu quả Đề án

- Về kinh tế: nâng cao hiệu quả sử dụng đất, tăng trưởng GRDP ngành trồng trọt, sản xuất cây sen và tăng tỷ trọng sản phẩm sen trong cơ cấu kinh tế của tỉnh, tăng thu nhập cho lao động tham gia sản xuất và phát triển doanh nghiệp sơ chế, chế biến, thương mại các sản phẩm từ cây sen.
- Nâng cấp biểu tượng, giá trị cây sen từ sản phẩm đặc trưng của tỉnh thành sản phẩm kinh tế chủ lực; nâng cấp sản phẩm từ cây sen để tạo ra nhiều sản phẩm OCOP của tỉnh, đóng góp đáng kể vào GDP cho địa phương.
- Về xã hội: tạo nhiều việc làm cho lao động tại chỗ và thu hút lao động về ngành hàng sen; góp phần xóa đói giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới.
- Về môi trường: hạn chế ô nhiễm môi trường, hướng đến môi trường xanh, sạch, đẹp cho ngành hàng sen; tăng độ phì nhiêu đất qua canh tác sen.
- Về du lịch sinh thái: là nơi đến tham quan, du lịch, học tập, nghiên cứu về cây sen của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước.

6.5. Phần thứ tư: Tổ chức thực hiện

a) Phân công trách nhiệm.

- Phân công nhiệm vụ của các sở, ngành, đơn vị liên quan.
- Phân công nhiệm vụ của UBND cấp huyện.

b) Tiến độ thực hiện (có chi tiết hàng năm/địa bàn cấp huyện).

6.6. Phần thứ năm: Kiến nghị, kết luận

a) Kiến nghị.

b) Kết luận.

7. Sản phẩm của đề án

Đề án chi tiết phát triển sản phẩm sen Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025 định hướng 2030 và các bảng biểu kèm theo; trong đó có sản phẩm hình thành chỉ dẫn địa lý sản phẩm sen Đồng Tháp gắn với truy xuất nguồn gốc.

8. Thời gian thực hiện

- Hoàn thành Đề cương Đề án trình Ủy ban nhân dân Tỉnh phê duyệt trong tháng 12/2020.

- Hoàn thành nội dung Đề án trình Ủy ban nhân dân Tỉnh phê duyệt Đề án vào tháng 09/2021.

9. Đơn vị chủ trì đề án: sau khi được phê duyệt Đề cương Đề án, sẽ tổ chức xét chọn đơn vị chủ trì xây dựng Đề án theo quy định.

10. Kinh phí triển khai Đề án

10.1. Kinh phí xây dựng Đề án:

- Kinh phí xây dựng Đề án: 351.083.000 đồng.
- Nguồn kinh phí: từ nguồn ngân sách sự nghiệp khoa học và công nghệ của Tỉnh.

10.2. Nguồn kinh phí thực hiện Đề án bao gồm:

- + Kinh phí hỗ trợ từ Trung ương theo Chương trình phối hợp giữa Bộ Khoa học và Công nghệ với Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2018 - 2025 ký kết ngày 10 tháng 10 năm 2018.
- + Ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ của Tỉnh.
- + Vốn doanh nghiệp tham gia Đề án.
- + Vốn hợp pháp khác.

Đồng Tháp, ngày tháng năm 2020

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Thiện Nghĩa