

TÀI LIỆU
GIỚI THIỆU LUẬT PHÒNG CHÁY, CHỮA CHÁY
VÀ CỨU NẠN, CỨU HỘ NĂM 2024

Ngày 29/11/2024, tại Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025 (Luật số 55/2024/QH15).

Bộ Công an giới thiệu Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024 (PCCC và CNCH) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT

1. Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước trong công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ

- Văn kiện Đại hội XIII của Đảng xác định: tăng cường công tác phòng, chống cháy, nổ và tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ (CNCH); ứng phó kịp thời, hiệu quả với các đe dọa an ninh phi truyền thống, nhất là nhiệm vụ CNCH, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh; thực hiện tốt chính sách xã hội, bảo đảm an ninh xã hội, an ninh con người.

- Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC; trong đó yêu cầu chú trọng hoàn thiện hệ thống pháp luật, ứng dụng công nghệ thông tin trong lĩnh vực PCCC và CNCH; kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về PCCC ở các cấp; đẩy mạnh xã hội hoá công tác PCCC; ưu tiên đầu tư ngân sách để xây dựng cơ sở vật chất, trang bị phương tiện và các điều kiện bảo đảm PCCC và CNCH; nghiên cứu, ứng dụng khoa học - công nghệ phục vụ PCCC và CNCH ở trong nước.

- Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về việc tiếp tục thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC, trong đó nhấn mạnh tiếp tục hoàn thiện chính sách, pháp luật về PCCC, CNCH; nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, công tác thanh tra, kiểm tra về PCCC. Đẩy mạnh xã hội hoá công tác PCCC; xây dựng chế độ, chính sách thu hút các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia nghiên cứu và chuyển giao công nghệ sản xuất, lắp ráp trang thiết bị về PCCC và CNCH; huy động nguồn lực xã hội, nguồn lực từ bảo hiểm cháy, nổ để đầu tư, xây dựng và phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng, kỹ thuật, phương tiện, thiết bị, hóa chất phục vụ công tác PCCC, CNCH; tập trung xây dựng, kiện toàn lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cách mạng, chính quy, tinh nhuệ tiến lên hiện đại; kiện toàn, củng cố mô hình lực lượng bán chuyên trách PCCC tại cơ sở, có chế độ, chính sách phù hợp để phát huy vai trò của lực lượng này trong PCCC tại chỗ; thực hiện hiệu quả hợp tác quốc tế về PCCC và CNCH.

- Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về việc tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy (PCCC), trong đó tổng kết, rà soát, nghiên cứu trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung Luật Phòng cháy và chữa cháy và các quy định của pháp luật có liên quan; chủ động rà soát, sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để đáp ứng kịp thời yêu cầu thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật; bảo đảm ngân sách nhà nước cho hoạt động PCCC và lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy ở các cấp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; thực hiện quy định về hỗ trợ thường xuyên cho đội trưởng, đội phó đội dân phòng và đội PCCC cơ sở không chuyên trách; đẩy mạnh xã hội hóa công tác PCCC.

2. Bổ sung quy định về hoạt động CNCH đối với những sự cố, tai nạn xảy ra trong đời sống hằng ngày có tác động trực tiếp, làm hạn chế quyền con người, quyền công dân và theo quy định của Hiến pháp năm 2013 phải được quy định trong văn bản luật.

- Hoạt động CNCH của lực lượng PCCC và CNCH có tác động trực tiếp, làm hạn chế quyền con người, quyền công dân như thực hiện các biện pháp y tế tác động đến người bị nạn; phá dỡ nhà, công trình, phương tiện, chướng ngại vật để mở lối tiếp cận, lối thoát nạn, bố trí phương tiện, dụng cụ, lực lượng CNCH; ngăn chặn, loại bỏ các yếu tố nguy hiểm đe dọa an toàn phương tiện, tài sản, sức khỏe, tính mạng lực lượng CNCH và thực hiện các biện pháp khác trong quá trình CNCH... và theo quy định tại khoản 2 Điều 14 Hiến pháp năm 2013 thì *“quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật”*. Tuy nhiên, hiện nay mới chỉ có hoạt động PCCC được quy định trong Luật Phòng cháy và chữa cháy; đồng thời, qua rà soát các luật hiện hành cho thấy mới chỉ có quy định về hoạt động tìm kiếm, CNCH khi xảy ra sự cố, tai nạn do thiên tai, thảm họa, xảy ra trên quy mô lớn, diện rộng hoặc trong các lĩnh vực chuyên ngành đường sắt, đường bộ, đường thủy nội địa, hàng không dân dụng, trong lĩnh vực phòng chống thiên tai, phòng thủ dân sự, năng lượng nguyên tử, hóa chất, biển, hải đảo, môi trường..., hoạt động CNCH đối với những tai nạn, sự cố thông thường xảy ra trong đời sống hằng ngày mà lực lượng PCCC và CNCH đang thực hiện như sự cố, tai nạn cháy, nổ, sập, đổ nhà, công trình, sạt lở đất, đá, có người bị mắc kẹt, tai nạn đuối nước và những sự cố, tai nạn thông thường khác lại chưa được quy định cụ thể trong văn bản luật là chưa bảo đảm đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, không bảo đảm cơ sở pháp lý để lực lượng PCCC và CNCH thực hiện nhiệm vụ (các sự cố, tai nạn xảy ra trong đời sống hằng ngày hiện nay đang được quy định trong Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18/7/2017 quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy).

- Thực tiễn hiện nay cho thấy, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH vẫn đang triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan tới quản lý nhà nước về CNCH và là lực lượng giữ vai trò nòng cốt, thường trực trong công tác CNCH, có đầy đủ các điều kiện, khả năng để thực hiện nhiệm vụ. Bên cạnh đó, qua tham khảo

kinh nghiệm của nhiều nước trên thế giới cho thấy, nhiệm vụ CNCH đều được giao cho lực lượng PCCC và CNCH chuyên trách đảm nhiệm; các lực lượng khác ở cơ sở tham gia phối hợp để đem lại hiệu quả cao trong công tác CNCH khi xảy ra các tình huống tai nạn, sự cố.

3. Đáp ứng yêu cầu thực tiễn khách quan và khắc phục hạn chế, vướng mắc, bất cập của pháp luật hiện hành

Trong thời gian qua, tình hình cháy, nổ còn diễn biến phức tạp, nhất là tại các thành phố lớn, các khu đô thị tập trung đông dân cư với nhiều loại hình cơ sở mới xuất hiện đã và đang gây ra những thiệt hại về người và tài sản, ảnh hưởng đến an ninh, trật tự, đời sống xã hội, môi trường ổn định để phát triển kinh tế, xã hội... Thực tế này đòi hỏi cấp thiết phải tăng cường các giải pháp, biện pháp, yêu cầu để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về PCCC và việc sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật về PCCC hiện hành là để kịp thời tạo cơ sở pháp lý nhằm tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về PCCC trong thực tiễn.

Mặt khác, qua giám sát tối cao của Quốc hội về “*Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy giai đoạn 2014 - 2018*” đã chỉ ra một số hạn chế, bất cập mà đến nay chưa được khắc phục triệt để như: trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong PCCC và CNCH; việc áp dụng các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật về PCCC; việc đảm bảo an toàn trong sử dụng điện; việc xây dựng lực lượng PCCC và CNCH chuyên ngành, PCCC và CNCH cơ sở và lực lượng dân phòng; việc tổ chức PCCC tình nguyện... Việc xây dựng, ban hành Luật PCCC và CNCH là cần thiết để khắc phục triệt để những hạn chế, bất cập nêu trên, đáp ứng yêu cầu thực tiễn, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật và tăng cường công tác quản lý nhà nước về PCCC và CNCH trong tình hình mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT

1. Mục đích xây dựng Luật

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng về tăng cường, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về PCCC; cụ thể hóa và tạo cơ sở pháp lý để bảo đảm thi hành quy định của Hiến pháp năm 2013 về quyền con người, quyền công dân.

- Đáp ứng yêu cầu thực tiễn công tác bảo đảm an ninh, trật tự; bảo vệ tính mạng, sức khỏe con người, tài sản của nhà nước, cơ quan, tổ chức, cá nhân; tạo môi trường an toàn phục vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và hội nhập quốc tế.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tăng cường giải pháp phòng ngừa, phân công, phân cấp gắn trách nhiệm trong hoạt động PCCC, CNCH.

- Tạo cơ sở pháp lý đầy đủ trong hoạt động PCCC, CNCH; bảo đảm sự đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật; khắc phục hạn chế, vướng mắc, bất cập của pháp luật hiện hành và bổ sung quy định đáp ứng yêu cầu thực tiễn khách quan trong tình hình mới.

2. Quan điểm xây dựng Luật

- Tuân thủ Hiến pháp, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật; bảo đảm các quy định của Luật được cụ thể và có tính khả thi.

- Đảm bảo nguyên tắc nhà nước thống nhất quản lý về PCCC, CNCH; phân công, phân cấp gắn với trách nhiệm trong quản lý, thực hiện quy định về PCCC, CNCH.

- Tổng kết đầy đủ, toàn diện thực tiễn thi hành pháp luật về PCCC, CNCH; kế thừa các quy định còn phù hợp, khắc phục những hạn chế, vướng mắc, bất cập và bổ sung quy định mới để nâng cao hiệu quả công tác PCCC, CNCH đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

- Tham khảo có chọn lọc pháp luật của một số nước về PCCC, CNCH để vận dụng quy định cho phù hợp với điều kiện thực tiễn tại Việt Nam.

III. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA LUẬT

1. Bố cục của Luật

Luật PCCC và CNCH gồm 08 chương, 55 điều, gồm:

- **Chương I về quy định chung** gồm 14 Điều, quy định về Phạm vi điều chỉnh; Giải thích từ ngữ; Áp dụng pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Chính sách của Nhà nước về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Nguyên tắc phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Báo cháy, báo tình huống cứu nạn, cứu hộ; Trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Trách nhiệm tuyên truyền, phổ biến, giáo dục kiến thức, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Xây dựng, thực tập các phương án chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Kiểm tra về phòng cháy, chữa cháy; Ngày toàn dân phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Hợp tác quốc tế về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Các hành vi bị nghiêm cấm

- **Chương II về Phòng cháy** gồm 10 Điều (từ Điều 15 đến Điều 24), quy định về Yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy khi lập, điều chỉnh, phê duyệt quy hoạch đô thị và nông thôn; Yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy khi lập, điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng công trình, thiết kế công trình, cải tạo, thay đổi công năng sử dụng công trình, sản xuất, lắp ráp, đóng mới, hoán cải phương tiện giao thông; Thẩm định thiết kế về phòng cháy và chữa cháy; Nghiệm thu, kiểm tra công tác nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy; Phòng cháy đối với công trình xây dựng trong quá trình thi công; Phòng cháy đối với nhà ở; Phòng cháy đối với nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh; Phòng cháy đối với phương tiện giao thông; Phòng cháy đối với cơ sở; Phòng cháy trong lắp đặt, sử dụng điện cho sinh hoạt, sản xuất.

- **Chương III về chữa cháy** gồm 07 Điều (từ điều 25 đến Điều 31), quy định về Trách nhiệm chữa cháy; Huy động lực lượng, người, phương tiện, tài

sản tham gia chữa cháy; Nguồn nước chữa cháy; Người chỉ huy chữa cháy; Khắc phục hậu quả vụ cháy; Bảo vệ hiện trường, điều tra vụ cháy; Chữa cháy trụ sở cơ quan đại diện ngoại giao, cơ quan đại diện lãnh sự, cơ quan đại diện tổ chức quốc tế và nhà ở của thành viên các cơ quan này.

- **Chương IV về cứu nạn, cứu hộ** gồm 04 Điều (từ điều 32 đến Điều 35), quy định về Tình huống cứu nạn, cứu hộ; Trách nhiệm cứu nạn, cứu hộ; Người chỉ huy cứu nạn, cứu hộ; Huy động lực lượng, người, phương tiện, tài sản tham gia cứu nạn, cứu hộ.

- **Chương V về xây dựng, bố trí lực lượng, nhiệm vụ của lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ** gồm 06 Điều (từ điều 36 đến Điều 41), quy định về Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Thành lập, quản lý lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành và lực lượng dân phòng; Nhiệm vụ của lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành và lực lượng dân phòng; Phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ tình nguyện; Xây dựng, bố trí lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Nhiệm vụ của lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

- **Chương VI về phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ**, gồm 03 Điều (từ điều 42 đến Điều 44), quy định về Trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Quản lý, sử dụng, bảo quản, bảo dưỡng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu, lưu thông phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy.

- **Chương VII về bảo đảm điều kiện cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ** gồm 08 Điều (từ điều 45 đến Điều 52), quy định về Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Chế độ, chính sách đối với người được huy động, người tham gia phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Trang phục, phù hiệu, cấp hiệu và chế độ, chính sách đối với lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc; Nguồn tài chính bảo đảm cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Ngân sách nhà nước bảo đảm cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Khuyến khích đầu tư cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; Hoạt động khoa học và công nghệ, hệ thống Cơ sở dữ liệu về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và truyền tin báo cháy

- **Chương VIII về điều khoản thi hành** gồm 03 Điều (từ Điều 53 đến điều 55) quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật có liên quan; Hiệu lực thi hành; Quy định chuyển tiếp.

2. Những điểm mới của Luật PCCC và CNCH

Trên cơ sở kế thừa quy định của pháp luật về PCCC còn hiệu lực, Luật PCCC và CNCH đã tiếp tục bổ sung các quy định mới, điều chỉnh các quy định

còn chưa cụ thể, đầy đủ nhằm bảo đảm toàn diện, dễ hiểu, dễ triển khai thực hiện. Cụ thể là:

- Bổ sung quy định cụ thể các hoạt động CNCH có tác động trực tiếp đến quyền con người, quyền công dân mà chưa được quy định trong văn bản Luật, gồm các nội dung cơ bản sau: (1) phân định rõ các tình huống CNCH mà lực lượng PCCC và CNCH chủ trì thực hiện; (2) quy định cụ thể về trách nhiệm CNCH; (3) quy định về người chỉ huy CNCH; (4) quy định cụ thể về việc huy động lực lượng, người, phương tiện, tài sản tham gia CNCH; (5) quy định về công tác phối hợp của lực lượng PCCC với các lực lượng khác khi tham gia cứu nạn, cứu hộ đối với các tình huống thảm họa, thiên tai, dịch bệnh theo quy định của pháp luật.

- Bổ sung các quy định nhằm tăng cường trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hoạt động PCCC và CNCH. Cụ thể như: bổ sung trách nhiệm của người quyết định đầu tư, chủ đầu tư, chủ sở hữu công trình, chủ phương tiện giao thông, cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hoạt động đầu tư xây dựng công trình, sản xuất, lắp ráp, đóng mới, hoán cải phương tiện giao thông; bổ sung trách nhiệm của chủ hộ gia đình trực tiếp sử dụng nhà ở; bổ sung trách nhiệm của những người có liên quan đối với trường hợp thuê, mượn, ở nhờ nhà ở; trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về PCCC và CNCH; trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các cấp trong quản lý nhà nước về PCCC và CNCH...

- Bổ sung quy định cụ thể, rõ ràng hơn về yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy khi lập, điều chỉnh, phê duyệt quy hoạch đô thị và nông thôn. Theo đó, khi lập, điều chỉnh, phê duyệt quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết đô thị, khu dân cư, cụm công nghiệp và các khu chức năng theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn phải có giải pháp, thiết kế về PCCC phù hợp với từng cấp độ quy hoạch, cụ thể: quy hoạch chung phải có nội dung phát triển hạ tầng PCCC; quy hoạch phân khu phải có nguồn nước và phương án tổ chức mạng lưới cấp nước chữa cháy, mạng lưới giao thông phục vụ chữa cháy, CNCH, vị trí, quy mô của trụ sở đơn vị PCCC và CNCH; quy hoạch chi tiết phải có đường bộ, bãi đỗ, khoảng trống bảo đảm cho xe chữa cháy và phương tiện chữa cháy cơ giới triển khai hoạt động, nguồn nước chữa cháy, nguồn điện phục vụ hoạt động PCCC, địa điểm cho đơn vị PCCC và CNCH.

- Bổ sung các quy định cụ thể về điều kiện an toàn PCCC cho một số đối tượng nhà, công trình mà Luật hiện hành chưa điều chỉnh, cụ thể là điều kiện an toàn PCCC đối với nhà ở, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh. Đặc biệt, bổ sung quy định đối với nhà ở tại thành phố trực thuộc trung ương mà thuộc khu vực không bảo đảm hạ tầng giao thông hoặc nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động PCCC thì phải trang bị bình chữa cháy, thiết bị truyền tin báo cháy kết nối với hệ thống cơ sở dữ liệu về PCCC, CNCH và truyền tin báo cháy theo lộ trình do Chính phủ quy định; đối với nhà ở tại khu vực khác thì khuyến khích trang bị thiết bị truyền tin báo cháy kết nối với hệ thống cơ sở dữ liệu về PCCC, CNCH và truyền tin báo cháy.

- Điều chỉnh các quy định của Luật hiện hành liên quan đến hoạt động thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC để bảo đảm đồng bộ, thống nhất với pháp luật về xây dựng và các pháp luật chuyên ngành khác. Theo đó, sẽ thay hoạt động thẩm duyệt thiết kế về PCCC thành hoạt động thẩm định thiết kế về PCCC. Phân định rõ thẩm quyền thực hiện công tác thẩm định thiết kế về PCCC, kiểm tra kết quả nghiệm thu về PCCC cho các cơ quan chuyên môn phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao; cụ thể giao cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định thiết kế, kiểm tra kết quả nghiệm thu về PCCC đối với nội dung thuộc chuyên môn về xây dựng như khoảng cách PCCC, đường bộ, bãi đỗ, khoảng trống phục vụ hoạt động PCCC, CNCH, giải pháp thoát nạn, dự kiến bậc chịu lửa, giải pháp ngăn cháy, chống cháy lan, giải pháp chống khói; cơ quan đăng kiểm thẩm định thiết kế, kiểm tra kết quả nghiệm thu về PCCC đối với các phương tiện có yêu cầu bảo đảm an toàn PCCC như giải pháp ngăn cháy, chống cháy lan, giải pháp bảo đảm an toàn phòng cháy cho hệ thống cung cấp năng lượng, nhiên liệu và động cơ, hệ thống, thiết bị phát hiện sự cố rò rỉ chất khí, chất lỏng nguy hiểm về cháy, nổ; cơ quan Công an thẩm định thiết kế, kiểm tra kết quả nghiệm thu về PCCC đối với hệ thống điện phục vụ PCCC và phương tiện, hệ thống PCCC

- Bổ sung các quy định cụ thể, bao quát hơn về PCCC điện trong sinh hoạt, sản xuất, kinh doanh; quy định cụ thể về trách nhiệm của tổ chức, cá nhân kinh doanh sản phẩm, thiết bị điện và đơn vị bán lẻ điện trong việc hướng dẫn về bảo đảm an toàn sử dụng điện trong sinh hoạt, sản xuất.

- Bổ sung các quy định cụ thể, bao quát hơn về hoạt động chữa cháy, gồm quy định cụ thể trách nhiệm chữa cháy; việc huy động lực lượng, người, phương tiện, tài sản tham gia chữa cháy; nguồn nước chữa cháy; người chỉ huy chữa cháy; quyền, trách nhiệm của người chỉ huy chữa cháy; việc tổ chức khắc phục hậu quả vụ cháy; công tác bảo vệ hiện trường, điều tra vụ cháy; việc chữa cháy trụ sở cơ quan đại diện ngoại giao, cơ quan lãnh sự, cơ quan đại diện tổ chức quốc tế...

- Bổ sung các quy định nhằm xây dựng và củng cố lực lượng PCCC và CNCH đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống. Luật PCCC và CNCH đã quy định cụ thể, rõ ràng hơn về việc thành lập, quản lý lực lượng PCCC và CNCH cơ sở, PCCC và CNCH chuyên ngành, lực lượng dân phòng để khắc phục những tồn tại, hạn chế và nâng cao hiệu quả hoạt động của các lực lượng này trong thực tiễn; bổ sung quy định ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự tham gia Đội dân phòng cũng như bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng để phù hợp với Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Đề khuyến khích người dân tự nguyện tham gia hoạt động PCCC, CNCH, Luật PCCC và CNCH đã bổ sung quy định cụ thể về việc đăng ký, huấn luyện, bồi dưỡng cũng như chính sách phát triển PCCC và CNCH tình nguyện. Đối với lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Luật PCCC và CNCH đã bổ sung quy định Nhà nước xây dựng lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chính quy, tinh nhuệ,

hiện đại; ưu tiên nguồn lực phát triển lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; đào tạo, bồi dưỡng lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tinh thông về pháp luật, nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Bên cạnh đó, Luật PCCC và CNCH đã bổ sung quy định cụ thể về chế độ, chính sách đối với lực lượng PCCC và CNCH cũng như người được huy động, tham gia PCCC, CNCH bảo đảm phù hợp với hệ thống pháp luật, tạo động lực khuyến khích người dân tích cực tham gia hoạt động PCCC, CNCH. Đặc biệt, đã bổ sung quy định sĩ quan, hạ sĩ quan điều khiển, vận hành phương tiện chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được hưởng chế độ, chính sách như sĩ quan, hạ sĩ quan nghiệp vụ theo pháp luật về Công an nhân dân; góp phần tháo gỡ khó khăn về chế độ, chính sách cho cán bộ, chiến sĩ lái xe chữa cháy, CNCH trên cả nước.

- Sửa đổi các quy định liên quan đến kinh doanh dịch vụ PCCC. Theo đó, đã bãi bỏ quy định kinh doanh dịch vụ PCCC là ngành nghề kinh doanh có điều kiện nhằm xã hội hóa hoạt động kinh doanh dịch vụ PCCC, tạo điều kiện thông thoáng cho cơ sở, doanh nghiệp, tăng cường chế độ tự chủ và tự chịu trách nhiệm dưới sự kiểm tra giám sát quản lý của cơ quan nhà nước, theo đúng chủ trương của Đảng về việc “*đẩy mạnh xã hội hóa công tác phòng cháy, chữa cháy*”, khuyến khích cá nhân, tổ chức tham gia các hoạt động PCCC và CNCH. Sau khi Luật PCCC và CNCH có hiệu lực thi hành, việc quản lý phương tiện PCCC, CNCH sẽ được thực hiện theo quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa và pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; các cơ sở kinh doanh dịch vụ PCCC tiếp tục hoạt động và tuân thủ các quy định của Luật doanh nghiệp, Luật kinh doanh, các quy định khác của pháp luật có liên quan.

- Bãi bỏ quy định về kiểm định phương tiện PCCC, CNCH, thay vào đó, quy định phương tiện PCCC, CNCH và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy sản xuất, lắp ráp trong nước trước khi lưu thông trên thị trường phải bảo đảm về chất lượng, đúng với tiêu chuẩn công bố áp dụng, quy chuẩn kỹ thuật tương ứng theo quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa và pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; Phương tiện PCCC, CNCH và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy nhập khẩu phải đúng với tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài hoặc tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của Việt Nam. Trường hợp giữa Việt Nam và các quốc gia, vùng lãnh thổ thừa nhận kết quả đánh giá sự phù hợp của nhau được thực hiện theo điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên và các phương tiện PCCC, CNCH và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy phải được cấp phép trước khi lưu thông trên thị trường.

- Bổ sung các quy định bao quát, cụ thể hơn về chế độ, chính sách đối với người được huy động, người tham gia chữa cháy, CNCH và lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH để phù hợp với yêu cầu, tính chất đặc biệt nguy hiểm, nặng nhọc của ngành nghề này. Bổ sung quy định cụ thể về nguồn tài chính bảo đảm cho hoạt động PCCC và CNCH để đầu tư, xây dựng lực lượng PCCC và CNCH đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Bổ sung các chính sách ưu đãi,

khuyến khích hoạt động khoa học công nghệ trong lĩnh vực PCCC và CNCH.

- Bổ sung quy định về việc xử lý đối với các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCCC hiện hành. Bổ sung quy định về cải tạo, chỉnh trang đối với các khu vực đô thị không bảo đảm khoảng cách ngăn cháy, chống cháy lan, hạ tầng giao thông, nguồn nước phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động PCCC. Theo đó, Luật PCCC và CNCH đã quy định việc xử lý đối với đối tượng này theo hướng giao UBND cấp tỉnh phân loại, lập và công bố danh sách cơ sở, công trình không bảo đảm yêu cầu về PCCC tại thời điểm đưa vào hoạt động và không có khả năng khắc phục theo quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật hiện hành hoặc quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật tại thời điểm đưa vào hoạt động trên địa bàn quản lý; giao Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành theo quy định của pháp luật về xây dựng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an quy định giải pháp kỹ thuật nâng cao an toàn PCCC cho các công trình không bảo đảm yêu cầu PCCC thuộc thẩm quyền quản lý; giao người đứng đầu cơ sở căn cứ hiện trạng kiến trúc, kết cấu, công năng, thiết bị, dây chuyền sản xuất lựa chọn giải pháp kỹ thuật tương ứng để tăng cường giải pháp kỹ thuật bảo đảm an toàn PCCC và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện; giao UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định về cải tạo, chỉnh trang đối với các khu vực có các công trình xây dựng không bảo đảm khoảng cách ngăn cháy, chống cháy lan, hạ tầng giao thông, nguồn nước phục vụ chữa cháy, CNCH theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật về xây dựng, PCCC. Đối với công trình, cơ sở không thể áp dụng được giải pháp kỹ thuật thay thế thì phải chuyển đổi công năng phù hợp với quy mô, tính chất hoạt động của công trình, cơ sở. Quy định như trên là phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và điều kiện thực tế của các chủ thể được giao nhiệm vụ, bảo đảm tính khả thi, thống nhất khi triển khai trên thực tiễn.

- Về các thủ tục hành chính trong lĩnh vực PCCC và CNCH: sau khi Luật PCCC và CNCH có hiệu lực, cắt giảm nhiều thủ tục hành chính về PCCC và CNCH nhằm đơn giản hóa, giảm chi phí tuân thủ, tạo thuận lợi cao nhất cho người dân và doanh nghiệp; đồng thời, không quy định trong luật những nội dung về thủ tục hành chính, trình tự, hồ sơ mà giao Chính phủ, các Bộ quy định theo thẩm quyền để linh hoạt, kịp thời sửa đổi, bổ sung khi cần thiết, tạo thuận lợi cho việc phân cấp phù hợp với thực tiễn và đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính.

IV. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN

1. Về bảo đảm nguồn nhân lực

Công tác PCCC, CNCH là trách nhiệm là trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân hoạt động, sinh sống trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Huy động, sử dụng các nguồn lực cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ. Trong đó, nguồn lực nòng cốt thực hiện công tác này là **lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đã được Luật PCCC và CNCH quy định bao gồm lực lượng Cảnh sát phòng cháy,**

chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành và lực lượng dân phòng. Ngoài ra, còn có các lực lượng khác tham gia hoạt động PCCC, CNCH như PCCC tình nguyện, cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan như cơ quan chuyên môn về xây dựng, đăng kiểm...

Về cơ bản, nguồn nhân lực thực hiện công tác PCCC, CNCH theo quy định của Luật PCCC và CNCH vẫn giữ nguyên như quy định hiện hành, không làm phát sinh biên chế, tổ chức mới.

Để bảo đảm nguồn nhân lực có chất lượng, chuyên môn nghiệp vụ tham gia các hoạt động PCCC, CNCH, Luật PCCC và CNCH đã quy định các chính sách về trang bị phương tiện PCCC, CNCH, huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC, CNCH, tăng cường ứng dụng khoa học, công nghệ, chuyển đổi số trong công tác PCCC, CNCH để từ đó nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ thực thi quy định của pháp luật về PCCC và CNCH.

Trong giai đoạn từ nay đến năm 2030, Bộ Công an tiếp tục chỉ đạo các đơn vị chức năng tổ chức đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ cho nguồn nhân lực thực hiện công tác kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu, cấp phép phương tiện, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, vận hành, quản trị hệ thống quản lý dữ liệu về PCCC và CNCH để bảo đáp đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới.

2. Về bảo đảm nguồn tài chính

Đối với lực lượng Công an nhân dân, các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp, lực lượng vũ trang và các đơn vị khác thụ hưởng ngân sách nhà nước thì sử dụng ngân sách nhà nước cấp để phục vụ hoạt động PCCC, CNCH theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Đối với cơ quan, tổ chức không thụ hưởng ngân sách nhà nước thì tự bảo đảm nguồn tài chính cho việc triển khai các hoạt động PCCC, CNCH.

Trên cơ sở kế thừa quy định còn hiệu lực của pháp luật hiện hành, nguồn tài chính được bổ sung, quy định cụ thể hơn để bảo đảm tính khả thi trong tổ chức triển khai thực hiện; cụ thể trách nhiệm trong việc bảo đảm nguồn tài chính để thực hiện các chính sách pháp luật về PCCC, CNCH.

Ngoài ra, nguồn tài chính được huy động từ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, từ đóng góp tự nguyện, tài trợ bằng tiền, hiện vật của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước, tổ chức, cá nhân nước ngoài cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, hỗ trợ từ Quỹ phòng, chống thiên tai theo quy định của pháp luật về phòng, chống thiên tai và các quỹ hợp pháp khác cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; khuyến khích xã hội hóa đầu tư cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ.

Luật PCCC và CNCH cũng giao Chính phủ tiếp tục nghiên cứu, cụ thể hóa các điều kiện bảo đảm cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ thực thi có hiệu quả, thống nhất.

V. DƯ BẢO TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

Các quy định của Luật PCCC và CNCH sẽ mang lại nhiều tác động tích cực đến đời sống xã hội, làm chuyển biến mạnh mẽ nhận thức, ý thức trách nhiệm của mọi công dân trong công tác PCCC và CNCH, nâng cao hiệu quả các mặt công tác quản lý nhà nước về PCCC và CNCH, đẩy mạnh xã hội hoá hoạt động PCCC, CNCH, tạo điều kiện thông thoáng cho tổ chức, cá nhân trong quá trình tham gia hoạt động PCCC và CNCH, hướng tới xây dựng môi trường xã hội an toàn phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm các quyền lợi cơ bản của công dân. Cụ thể như sau:

Thứ nhất, xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thực hiện công tác PCCC, CNCH.

Để nâng cao hiệu quả công tác PCCC, CNCH thì việc thay đổi nhận thức về tầm quan trọng và trách nhiệm của mỗi người dân trong công tác PCCC và CNCH, trong đó trang bị kiến thức, kỹ năng về PCCC, CNCH là giải pháp trọng tâm, nền tảng và quan trọng hàng đầu cần phải được thực hiện bằng các hoạt động giáo dục - đào tạo từ sớm, từ xa. Luật PCCC và CNCH đã bổ sung quy định việc đưa nội dung kiến thức, kỹ năng về PCCC, CNCH vào chương trình giáo dục phù hợp với từng cấp học, ngành học để “*tạo chuyển biến mạnh mẽ trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC, CNCH*” theo đúng chủ trương, đường lối của Đảng (Chỉ thị số 47 - CT/TW của Ban Bí thư). Theo đó, công dân có trách nhiệm chấp hành quy định, nội quy, biện pháp, yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ của cơ quan, tổ chức hoặc người có thẩm quyền theo quy định của pháp luật; tìm hiểu kiến thức về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và kỹ năng thoát nạn, sử dụng dụng cụ, phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ thông dụng; bảo đảm an toàn trong sử dụng nguồn lửa, nguồn nhiệt, thiết bị, dụng cụ sinh lửa, sinh nhiệt, chất dễ cháy, nổ; phát hiện, ngăn chặn nguy cơ trực tiếp gây cháy, nổ và các hành vi vi phạm quy định an toàn về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trong điều kiện, khả năng cho phép; tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ khi được cơ quan, người có thẩm quyền huy động; chấp hành yêu cầu, quyết định của người chỉ huy chữa cháy, người chỉ huy cứu nạn, cứu hộ khi tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ. Để bảo đảm việc thực hiện các quy định về PCCC và CNCH một cách đầy đủ, đúng pháp luật, ngay từ bây giờ người dân cần chủ động tìm hiểu, nghiên cứu các quy định của Luật; tham gia các lớp huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC, CNCH do các cơ quan chức năng tổ chức. Việc trang bị kiến thức, kỹ năng về PCCC, CNCH sẽ giúp xử lý tình huống kịp thời, hiệu quả khi cần thiết.

Bên cạnh đó, Luật PCCC và CNCH đã quy định cụ thể, rõ ràng trách nhiệm của từng chủ thể tham gia hoạt động PCCC và CNCH như: người đứng đầu cơ sở, chủ hộ gia đình, chủ phương tiện giao thông, cơ quan, tổ chức có liên quan trong thực hiện công tác PCCC và CNCH. Việc bổ sung quy định cụ thể về trách nhiệm của các đối tượng nêu trên trong hoạt động PCCC và CNCH đã

khắc phục những hạn chế, thiếu sót của hệ thống pháp luật hiện hành, nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của toàn xã hội đối với công tác PCCC và CNCH.

Thứ hai, trong công tác PCCC, phân định rõ trách nhiệm của cơ quan, ban ngành phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao và trách nhiệm quản lý ngành, lĩnh vực; giải quyết triệt để những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn; cải cách thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Luật PCCC và CNCH đã quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành có liên quan trong thực hiện các mặt công tác quản lý nhà nước về PCCC và CNCH như trong tuyên truyền, phổ biến, giáo dục kiến thức, pháp luật về PCCC và CNCH, thẩm định thiết kế, kiểm tra kết quả nghiệm thu về PCCC, hoạt động chứng nhận hợp chuẩn, hợp quy phương tiện PCCC, CNCH... So với quy định hiện hành, khi Luật PCCC và CNCH có hiệu lực, một số trình tự, thủ tục, thẩm quyền có liên quan đến các mặt công tác quản lý nhà nước về PCCC và CNCH, nhất là hoạt động thẩm định thiết kế về PCCC, hoạt động chứng nhận hợp chuẩn, hợp quy phương tiện PCCC, CNCH sẽ có nhiều thay đổi, đòi hỏi các cơ quan chức năng phải tăng cường tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn cho cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện các hoạt động này biết và thực hiện đúng quy định.

Bên cạnh đó, để triển khai thực hiện có hiệu quả chủ trương cải cách thủ tục hành chính, Luật PCCC và CNCH đã triệt để cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính nhằm giảm chi phí tuân thủ pháp luật, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp trong hoạt động PCCC và CNCH. Khi các quy định mới trong quản lý nhà nước về PCCC và CNCH được triển khai một cách đồng bộ kết hợp với việc triệt để cắt giảm thủ tục hành chính không chỉ tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp trong hoạt động PCCC và CNCH mà còn giúp các cơ quan chức năng tối ưu nguồn nhân lực, kinh phí cho hoạt động quản lý nhà nước về PCCC và CNCH, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác này trên thực tiễn.

Thứ ba, tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong việc áp dụng các quy định của pháp luật về PCCC; quy định cụ thể việc xử lý những cơn trình chưa bảo đảm an toàn về PCCC trên tinh thần tăng cường các giải pháp bảo đảm an toàn PCCC

Luật PCCC và CNCH cũng đã bổ sung quy định nhằm xử lý triệt để các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về PCCC còn vướng mắc trong thực tiễn. Trên cơ sở rà soát, đánh giá thực trạng khó khăn, vướng mắc của các công trình không bảo đảm an toàn PCCC hiện nay, Luật PCCC và CNCH đã quy định việc xử lý đối với đối tượng này theo hướng giao UBND cấp tỉnh phân loại, lập và công bố danh sách cơ sở, công trình không bảo đảm yêu cầu về PCCC tại thời điểm đưa vào hoạt động và không có khả năng khắc phục theo quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật hiện hành hoặc quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật tại thời điểm đưa vào hoạt động trên địa bàn quản lý; giao Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành theo quy định của pháp luật về xây dựng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an quy

định giải pháp kỹ thuật nâng cao an toàn PCCC cho các công trình không bảo đảm yêu cầu PCCC thuộc thẩm quyền quản lý; giao người đứng đầu cơ sở căn cứ hiện trạng kiến trúc, kết cấu, công năng, thiết bị, dây chuyền sản xuất lựa chọn giải pháp kỹ thuật tương ứng để tăng cường giải pháp kỹ thuật bảo đảm an toàn PCCC và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện; giao UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định về cải tạo, chỉnh trang đối với các khu vực có các công trình xây dựng không bảo đảm khoảng cách ngăn cháy, chống cháy lan, hạ tầng giao thông, nguồn nước phục vụ chữa cháy, CNCH theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật về xây dựng, PCCC. Đối với công trình, cơ sở không thể áp dụng được giải pháp kỹ thuật thay thế thì phải chuyển đổi công năng phù hợp với quy mô, tính chất hoạt động của công trình, cơ sở.

Thứ tư, đẩy mạnh xã hội hoá công tác PCC và, CNCH tạo điều kiện thông thoáng cho tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động PCCC và CNCH.

Để tiếp tục thể chế hoá quan điểm của Đảng về tăng cường xã hội hoá công tác PCCC và CNCH, tạo điều kiện thuận lợi cho các loại hình kinh doanh dịch vụ PCCC cũng như việc sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu, lưu thông phương tiện PCCC và CNCH phát triển, đáp ứng nhu cầu của xã hội, Luật PCCC và CNCH đã thay thế quy định về hoạt động kiểm định phương tiện PCCC, CNCH bằng hoạt động chứng nhận hợp chuẩn, hợp quy phương tiện PCCC, CNCH đồng thời không quy định kinh doanh dịch vụ về PCCC là ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự. Sau khi Luật PCCC và CNCH có hiệu lực thi hành, việc quản lý phương tiện PCCC, CNCH sẽ được thực hiện theo quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa và pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; các cơ sở kinh doanh dịch vụ PCCC tiếp tục hoạt động và tuân thủ các quy định của Luật doanh nghiệp, Luật kinh doanh, các quy định khác của pháp luật có liên quan. Khi Luật PCCC và CNCH được triển khai thực hiện thống nhất trên cả nước, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động PCCC và CNCH sẽ được tạo điều kiện thông thoáng hơn, tăng cường chế độ tự chủ và tự chịu trách nhiệm dưới sự kiểm tra, giám sát, quản lý của cơ quan nhà nước.

Các chính sách của pháp luật về PCCC và CNCH như thẩm định thiết kế về PCCC, kiểm tra công tác nghiệm thu về PCCC được quy định để đồng bộ với pháp luật về xây dựng, tạo điều kiện cho người dân, cơ quan, tổ chức tham gia công tác thẩm định, nghiệm thu được thuận lợi, nhanh chóng.

Quy định về lắp đặt thiết bị truyền tin báo cháy giúp cơ quan nhà nước sớm phát hiện cháy, sự cố để từ đó triển khai các hoạt động nghiệp vụ nhằm xử lý nhanh chóng vụ cháy, tai nạn, giảm thiệt hại về tài sản, tính mạng, góp phần bảo vệ người dân, bảo đảm an toàn xã hội.

Quy định như cấp phép phương tiện PCCC: Phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy sản xuất, lắp ráp trong nước trước khi lưu thông trên thị trường phải bảo đảm về chất lượng, đúng với tiêu chuẩn công bố áp dụng, quy chuẩn kỹ thuật tương ứng theo quy định của pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa và pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; Phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ

và vật liệu, cấu kiện ngăn cháy, chống cháy nhập khẩu phải đúng với tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài hoặc tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của Việt Nam. Trường hợp giữa Việt Nam và các quốc gia, vùng lãnh thổ thừa nhận kết quả đánh giá sự phù hợp của nhau được thực hiện theo điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Với quy định này tạo điều kiện thông thoáng cho việc sản xuất, nhập khẩu, lưu thông phương tiện PCCC, CNCH nhưng vẫn được cơ quan quản lý nhà nước giám sát.

VI. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH

1. Để triển khai thi hành Luật, Bộ Công an đã dự thảo Quyết định của Thủ tướng ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật PCCC và CNCH, đồng thời dự thảo Quyết định của Bộ Công an ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật PCCC và CNCH trong Công an nhân dân, được gửi xin ý kiến các Bộ, cơ quan ngành Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố và các đơn vị trực thuộc Bộ Công an. Hiện đang tổng hợp và chỉnh lý dự thảo Quyết định theo ý kiến góp ý của các đơn vị trước khi báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Công an xem xét, quyết định.

2. Công tác xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Để triển khai thi hành Luật PCCC và CNCH một cách đồng bộ, hiệu quả, thống nhất, Bộ Công an đang thực hiện xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết một số Điều của Luật, hướng dẫn thi hành Luật. Cụ thể gồm:

- Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và CNCH.
- Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực PCCC và CNCH.
- Thông tư quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và CNCH.
- Thông tư quy định về nhiệm vụ công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ của lực lượng Công an nhân dân.
- Thông tư quy định về việc thực hiện dân chủ trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của lực lượng Công an nhân dân.

Bộ Công an đang tích cực phối hợp các các Bộ chức năng nghiên cứu, đề sớm trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật trên để hướng dẫn cụ thể các quy định, tạo thuận lợi, đồng bộ trong triển khai thực hiện.

3. Tổ chức phổ biến thi hành Luật PCCC và CNCH

Bộ công an đã xây dựng kế hoạch biên soạn, in ấn tài liệu phục vụ việc phổ biến Luật PCCC và CNCH và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật PCCC và CNCH; tổ chức phổ biến Luật PCCC và CNCH và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Luật PCCC và CNCH trong Công an nhân dân; tổ chức tập huấn chuyên sâu, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ về PCCC và CNCH cho lực lượng PCCC và CNCH trên cả nước. Theo đó, Công an các đơn vị, địa phương tổ chức tập huấn, tuyên truyền, phổ biến rộng rãi cho các cơ quan, tổ chức và Nhân dân hiểu và thực hiện đúng quy định của Luật PCCC và CNCH.

BỘ CÔNG AN