

Số: /BC-UBND

Hồng Ngự, ngày tháng 8 năm 2020

## **BÁO CÁO**

**Tổng kết 03 năm thực hiện Quyết định số 461/2018/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án phát triển 15.000 Hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020 trên địa bàn huyện Hồng Ngự**

Kính gửi: Chi cục Phát triển nông thôn tỉnh Đồng Tháp

### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THỰC HIỆN.**

#### **1. Công tác triển khai, sơ kết, tổng kết.**

Quá trình triển khai thực hiện phát triển kinh tế hợp tác xã giai đoạn 2018 - 2020 trong điều kiện nền kinh tế có nhiều khó khăn, nhưng được sự quan tâm của cả hệ thống chính trị, sự đồng lòng Nhân dân trong toàn Huyện nên việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2018 - 2020 đạt nhiều kết quả nổi bật, nhất là triển khai thực hiện Quyết định số 461/QĐ-TTg về phát triển Hợp tác xã nông nghiệp. Hàng năm, tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá rút kinh nghiệm trong quá trình triển khai thực hiện, đồng thời đề ra giải pháp thời gian tiếp theo.

#### **2. Công tác tuyên truyền thực hiện Đề án và phát triển Hợp tác xã.**

Phát triển Hợp tác xã theo mô hình Hợp tác xã kiểu mới, Ủy ban nhân dân Huyện thực hiện công tác vừa củng cố, đổi mới và phát triển HTX, vừa kiên quyết giải thể các Hợp tác xã ngừng hoạt động, không còn khả năng củng cố. Hiện toàn Huyện có 12 HTX nông nghiệp với 1.915 thành viên tham gia, 100% HTX đã chuyển đổi, hoạt động đúng Luật HTX năm 2012 (Trong đó: Có 05 hợp tác xã thành lập mới, 02 Hợp tác xã giải thể, quy mô và chất lượng hoạt động ngày càng tăng cao) qua đánh giá có 12/12 hợp tác xã hoạt động có hiệu quả.

#### **3. Việc chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình phối hợp của Sở Nông nghiệp và PTNT với Liên minh Hợp tác xã và Hội Nông dân Tỉnh.**

- Thời gian qua, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể Huyện đã phát huy tốt vai trò của trong công tác tuyên truyền chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước về phát triển KTTT và vận động đoàn viên, hội viên tự nguyện tham gia xây dựng THT, HTX.

- Trên cơ sở xây dựng chương trình phối hợp hành động trong phát triển kinh tế tập thể, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể Huyện đã vận động, giáo dục quần chúng, hội viên, thành viên tự nguyện tham gia thành lập và tham gia làm thành viên HTX, qua đó thúc đẩy khu vực KTTT phát triển.

#### **4. Giải thể Hợp tác xã nông nghiệp yếu kém đã ngừng hoạt động.**

- Công tác giải thể các Hợp tác xã nông nghiệp hoạt động kém hiệu quả luôn được Ủy ban nhân dân Huyện quan tâm thực hiện. Năm 2019, đã giải thể HTX Thủy sản xã Phú Thuận B, Hợp tác xã Long Phú Thuận (nhưng chưa thu hồi các thủ tục giải thể) sau nhiều năm hoạt động kém hiệu quả. Đồng thời thành lập mới 03 Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn các xã: Long Thuận, Phú Thuận A, Phú Thuận B.

### **5. Củng cố, kiện toàn và hỗ trợ các tổ hợp tác hoạt động có hiệu quả nâng cấp thành lập hợp tác xã**

Dự kiến năm 2020, thành mới 02 HTX từ cơ sở nâng lên từ Tổ Hợp tác trên địa bàn xã Thường Phước 1 và xã Long Khánh B, nâng tổng số HTX trên toàn Huyện 14 Hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp.

### **6. Việc triển khai và kết quả thực hiện các dự án, kế hoạch ưu tiên để phát triển các hợp tác xã**

Phát huy vai trò là trung tâm liên kết của chuỗi giá trị sản xuất và tiêu thụ sản phẩm cho thành viên, 05 HTX đã duy trì thực hiện tốt việc lựa chọn các cơ sở cung cấp sản phẩm đầu vào với giá cả hợp lý và chất lượng ổn định, đồng thời tổ chức liên kết tiêu thụ sản phẩm cho thành viên, tạo tâm lý an tâm sản xuất.

### **7. Các nội dung khác.**

- Việc tạo điều kiện cho các Hợp tác xã tham gia hoạt động một số dịch vụ phục vụ sản xuất và xây dựng nông thôn mới (quản lý, khai thác công trình thủy lợi; nước sinh hoạt nông thôn; bảo vệ môi trường; chợ nông thôn; ngành nghề nông thôn): Những năm qua công tác triển khai để các hợp tác xã phát triển thêm dịch vụ phi nông nghiệp trên địa bàn nông thôn còn hạn chế bởi nguồn lực chưa đáp ứng để triển khai phương án.

- Công tác kiểm tra, giám sát thực hiện quản lý nhà nước về kinh tế hợp tác đã thực hiện hàng năm:

+ Thực hiện theo chủ trương của Ủy ban nhân dân Tỉnh, đã thành lập Ban Chỉ đạo phát triển KTTT ở cấp Huyện và cấp xã để lãnh, chỉ đạo thúc đẩy khu vực KTTT phát triển, trong đó giao cụ thể cơ quan đầu mối tham mưu cho Ban chỉ đạo (*cấp Huyện: Phòng Tài chính và Kế hoạch - Thường trực Ban chỉ đạo; cấp xã là Công chức nông nghiệp*) thực hiện kịp thời các nhiệm vụ đề ra.

+ Thực hiện tốt chế độ thỉnh thị báo cáo theo quy định tại Thông tư 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014, thông tư 07/2019/TT-BKHĐT ngày 08/4/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 03/2014/TT-BKHĐT.

+ Tuy nhiên, do cán bộ chuyên môn phụ trách trực tiếp việc theo dõi phát triển KTTT là hoạt động kiêm nhiệm nên đôi khi chưa tham mưu sâu, rộng trong việc thúc đẩy KTTT Huyện phát triển.

## **II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ 03 NĂM THỰC HIỆN.**

### **1. Tình hình phát triển Hợp tác xã.**

- Qua 03 năm thực hiện, hoạt động của các HTX trên địa bàn huyện ngày càng được nâng lên về chất lượng và mở rộng về quy mô, ngành nghề hoạt động. So với năm 2017, thì bình quân có 136 thành viên/HTX, (tăng 68 thành viên), đạt 1.505 triệu đồng vốn điều lệ/HTX (tăng hơn 1,5 lần) và đạt 11 triệu đồng/thành viên (tăng

2 triệu đồng/thành viên); doanh thu bình quân ước năm 2020 đạt 1.500 triệu đồng/HTX, trong đó chủ yếu là doanh thu của HTX với thành viên, lãi bình quân của một HTX đạt 250 triệu đồng (tăng 1,74 lần), giải quyết việc làm cho 20 lao động/HTX (thu nhập từ 2,5- 3,2 triệu đồng/lao động/tháng). Chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý HTX ngày càng được nâng lên rõ rệt, đến nay có 79/192 nhân sự quản lý, chuyên môn HTX đạt trình độ từ sở cấp trở lên, đạt tỷ lệ 41,14%.

- Về nợ đọng của HTX, qua theo dõi các báo cáo tài chính hằng năm, các HTX cơ bản thực hiện hoàn thành nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước, các đối tác kinh doanh và người lao động; riêng đối với nợ đọng của thành viên đối với HTX hằng năm vẫn còn, nhưng số lượng không đáng kể.

- Nhờ chú trọng củng cố, phát triển HTX theo nhiều hình thức, cách thức như: Chia tách, hợp nhất, chuyên đổi theo luật HTX 2012, đồng thời khuyến khích các HTX đầu tư theo chiều sâu, tăng cường cơ sở vật chất, đổi mới trang thiết bị, đa dạng về đối tượng tham gia. Kinh tế Hợp tác xã là kênh huy động các nguồn lực thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, phát triển ngành nghề, xây dựng nông thôn mới, hỗ trợ cho thành viên HTX khi gặp khó khăn, đóng góp tích cực trong phát triển kinh tế - xã hội, nhất là khu vực nông thôn; góp phần xóa đói, giảm nghèo, giải quyết việc làm cho người lao động trên địa bàn Huyện.

- Số lượng Hợp tác xã: Ước tính đến cuối năm 2020, trên địa bàn Huyện sẽ có 14 Hợp tác xã nông nghiệp (*trong 3 năm: thành lập mới 05 HTX, giải thể là 02 HTX*).

- Số lượng hợp tác xã thực hiện liên kết với doanh nghiệp ước tính đến hết năm 2020 là 05 Hợp tác xã, trong đó liên kết theo chuỗi giá trị (*tăng 03 HTX so 31/12/2017*): 01 hợp tác xã áp dụng công nghệ trong canh tác, bảo quản; công nghệ tự động hóa; công nghệ sinh học; công nghệ sản xuất vật tư nông nghiệp; công nghệ tin học trong quản lý và kinh doanh: 3 năm qua nhờ vận dụng các chính sách huyện đã hỗ trợ HTX sản xuất và tiêu thụ rau an toàn xã Long Thuận xây dựng nhà màng, nhà lưới và nhà sơ chế rau an toàn phục vụ thị trường kinh doanh nông sản an toàn như siêu thị, chợ bách hóa xanh, bếp ăn tập thể của các công ty trên địa bàn trong và ngoài Huyện. Thực hiện duy trì và nâng vùng sản xuất rau an toàn được chứng nhận VietGAP cho 14,1 ha và vùng rau của nông dân làm vệ tinh sản xuất rau theo hướng an toàn. Qua đó đã nâng cao kiến thức, trình độ canh tác của nông dân, thành viên.

- Số hợp tác xã sở hữu sản phẩm OCOP: Năm 2020, dự kiến Hợp tác xã sản xuất và tiêu thụ rau an toàn xã Long Thuận là HTX chuyên ngành trồng trọt tham gia phát triển sản phẩm OCOP cấp Huyện, Tỉnh. Đưa sản phẩm của Hợp tác xã vươn xa, thâm nhập sâu vào các thị trường nông sản an toàn như siêu thị, chợ bách hóa, các bếp ăn công ty, nhà hàng đáp ứng nhu cầu của người tiêu dùng có thu nhập cao.

## **2. Đánh giá kết quả thực hiện các mục tiêu theo Quyết định số 461/QĐ-TTg.**

- Về thành lập mới và tạo điều kiện cho các hợp tác xã nông nghiệp hoạt động có hiệu quả: Số lượng hợp tác xã nông nghiệp thành lập mới ước tính đến 31/12/2020, là 05 Hợp tác xã (*HTX nông nghiệp Phú Thuận A, HTX nông nghiệp Phú Thuận B, HTX nông nghiệp Long Thuận; dự kiến năm 2020 thành lập HTX nông nghiệp Giồng Bàng, HTX nông nghiệp Long Khánh B*).

- Về duy trì, nâng cao hiệu quả hoạt động của các hợp tác xã nông nghiệp:

+ Số lượng hợp tác xã nông nghiệp hoạt động hiệu quả ước tính đến 31/12/2020, so sánh với chỉ tiêu được giao.

+ Số lượng hợp tác xã nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao ước tính đến 31/12/2020: hằng năm huyện phối hợp với các Sở, ban ngành Tỉnh tổ chức tập huấn chuyển giao khoa học công nghệ kỹ thuật sản xuất cho thành viên các hợp tác xã, tạo điều kiện thuận lợi để nhân rộng các mô hình ứng dụng khoa học - kỹ thuật vào sản xuất cho các HTX như: mô hình phân bón thông minh cho HTX Phước Tiền, HTX số 2 Thường Lạc, mô hình trồng rau trong nhà lưới cho HTX rau an toàn xã Long Thuận và các Hợp tác xã tham gia dự án VnSAT, WB9, ... từ đó nâng cao năng lực sản xuất của các HTX.

- Tổ chức giải thể 02 hợp tác xã nông nghiệp hoạt động kém hiệu quả là HTX Thủy sản, HTX Long Phú Thuận.

### **3. Hoàn thiện thể chế, cơ chế chính sách đối với hợp tác xã nông nghiệp.**

Luật HTX 2012 được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01/7/2013 đã tạo chuyển biến tích cực thúc đẩy phát triển khu vực kinh tế tập thể phát triển. Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn thi hành Luật của Bộ ngành Trung ương, các kế hoạch triển khai thực hiện của Tỉnh, Huyện chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện kịp thời và đúng quy định, đồng thời tăng cường tuyên truyền, hướng dẫn đến các xã, thị trấn và các HTX, người dân nắm rõ các khung khổ pháp lý về khu vực kinh tế tập thể, tạo lòng tin của Nhân dân vào thúc đẩy phát triển khu vực kinh tế này.

### **4. Công tác đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ quản lý Nhà nước và Hợp tác xã**

- Tổ chức đào tạo, bồi dưỡng hằng năm bình quân có hơn 60 lượt cán bộ quản lý, chuyên môn HTX được tham dự các lớp bồi dưỡng do Tỉnh tổ chức.

- Số người, kinh phí hỗ trợ thu hút cán bộ trẻ có trình độ về làm việc cho Hợp tác xã nông nghiệp theo hướng dẫn tại Thông tư số 340/TT-BTC: Giai đoạn 2018 - 2020 Huyện được Tỉnh hỗ trợ 03 lao động trẻ tốt nghiệp đại học về làm việc cho HTX rau an toàn Long Thuận, HTX Phước Thành và HTX DVNN Long Thuận.

### **5. Kết quả 03 năm thực hiện phong trào thi đua “Đổi mới, phát triển các hợp tác xã nông nghiệp theo Luật Hợp tác xã năm 2012 góp phần thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới”**

- Những năm qua Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể các cấp trên địa bàn luôn thường xuyên kiểm tra hướng dẫn các Hợp tác xã hoạt động hướng theo quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012.

- Giai đoạn 2018 - 2020, Huyện đã triển khai và thực hiện tốt việc thúc đẩy kinh tế tập thể phát triển, đã tạo sự chuyển biến quan trọng đối với nhiệm vụ phát triển kinh tế hợp tác, Hợp tác xã, các mô hình kinh tế và quan hệ sản xuất mới trong tất cả các lĩnh vực, trọng tâm là lĩnh vực nông nghiệp. Nhờ đó, quy mô và chất lượng hoạt động của kinh tế hợp tác mà nòng cốt là Hợp tác xã ngày càng được nâng lên, hiệu quả sản xuất kinh doanh được cải thiện.

- Qua 03 năm thực hiện, kinh tế tập thể của Huyện đạt nhiều kết quả quan trọng và cơ bản thực hiện tốt mục tiêu đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả các loại hình hợp tác xã. Các HTX đã chuyển đổi hoạt động theo quy định, ngày càng tăng quy mô, mở rộng sản xuất kinh doanh, từng bước đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng nâng cao thu nhập và cải thiện đời sống cho thành viên.

- Kinh tế tập thể tiếp tục khẳng định được vai trò, sự cần thiết trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội Huyện nhà. Cấp ủy, chính quyền và các Phòng, ban ngành, đoàn thể Huyện, xã xác định rõ và phù hợp nhiệm vụ xây dựng và phát triển HTX, đẩy mạnh xây dựng và nhân rộng các mô hình sản xuất với quy mô lớn, liên kết. Kinh tế tập thể có đóng góp quan trọng về phát triển kinh tế và góp phần đảm bảo an sinh xã hội, ổn định chính trị trên địa bàn huyện.

### **III. NHỮNG HẠN CHẾ, TỒN TẠI, NGUYÊN NHÂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM.**

#### **1. Những hạn chế, tồn tại.**

- Hoạt động sản xuất kinh doanh của các HTX còn đơn điệu, manh mún, chưa năng động, chậm khắc phục tình trạng khó khăn, yếu kém; chưa chủ động xây dựng kế hoạch, phương hướng hoạt động sản xuất kinh doanh, hiệu quả thấp, chưa mạnh dạng mở rộng hình thức kinh doanh theo hướng đa ngành nghề; chưa có nhiều các hình thức liên doanh liên kết khu vực HTX, HTX với các tổ chức doanh nghiệp.

- Trình độ, năng lực của cán bộ quản lý HTX còn hạn chế và lúng túng trong hoạt động, chưa đáp ứng được yêu cầu đổi mới của HTX và thị trường. Mặt khác do thu nhập đối với cán bộ quản lý HTX thấp, chế độ chính sách lâu dài chưa có đã làm giảm động lực của bộ máy quản lý cũng như thu hút những người có năng lực, trình độ tham gia vào HTX.

- Kế hoạch, phương án sản xuất kinh doanh của HTX thiếu tính khả thi, bền vững nên khó tiếp cận các nguồn vốn tín dụng. Một số HTX chưa chú trọng đến việc tăng thu nhập cho thành viên, lợi ích của thành viên mà quan tâm nhiều hơn đến việc sinh lời, từ đó gây khó khăn cho việc tuyên truyền, vận động người dân tham gia vào HTX.

- Công tác quản lý nhà nước và công tác triển khai, tuyên truyền, phổ biến của một số cơ quan đơn vị đối với kinh tế tập thể chưa đi vào chiều sâu, còn mang tính chung chung, chưa tạo được sự thống nhất trong triển khai, thực hiện.

#### **2. Nguyên nhân.**

- Đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý Nhà nước của huyện đối với kinh tế tập thể là kiêm nhiệm, nên công tác kiểm tra, theo dõi tình hình hoạt động chưa được thường xuyên.

- Công tác chỉ đạo phối hợp, hướng dẫn cho HTX chưa đồng bộ, thống nhất. Mối liên hệ giữa các HTX với các ngành, địa phương chưa chặt chẽ, nhất là vấn đề giải quyết khó khăn, vướng mắc.

- Nhận thức của các HTX, nhất là đối với cán bộ trực tiếp thực hiện, các giám đốc, phó giám đốc còn chưa nắm rõ vai trò của kinh tế tập thể trong sự nghiệp phát triển kinh tế của địa phương. Phần lớn các HTX chưa mạnh dạng đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, nguồn nhân lực,... để phục vụ cho sản xuất, kinh doanh mà còn trông chờ vào sự hỗ trợ của nhà nước.

#### **3. Bài học kinh nghiệm.**

- Chính quyền cấp xã có vai trò đặc biệt quan trọng trong việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ và phát triển HTX; hướng dẫn giải quyết kịp thời những

vấn đề khó khăn, vướng mắc của HTX trong quá trình hoạt động, là cầu nối phản ánh tâm tư, nguyện vọng của HTX đến cơ quan cấp trên.

- Công tác chỉ đạo, điều hành và hướng dẫn thực hiện phải đồng bộ, thống nhất, sát thực tiễn và phù hợp với thực trạng khu vực kinh tế tập thể. Định kỳ đánh giá sơ kết, tổng kết và tập trung chỉ đạo khắc phục các tồn tại yếu kém.

- Các HTX phải chủ động, tích cực xây dựng phương án sản xuất kinh doanh phù hợp với thực tế để triển khai; hợp tác liên kết với các thành phần kinh tế khác để nâng cao năng lực cạnh tranh và hội nhập trong tình hình mới.

- Trong quá trình sáp nhập và thành lập mới các hợp tác xã cần quan tâm phương châm: "Phát triển HTX tích cực, phù hợp từng vùng và nhu cầu của người dân - tự nguyện, chậm mà chắc, không nóng vội"../.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- CT, các PCT/UBND Huyện;
- Phòng NN-PTNT;
- LĐVP;
- Lưu: VT, CV/NN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Văn Khôi**